

На основу члана 87. Закона о заштити животне средине ("Службени гласник РС", бр.135/04, 36/09, 36/09-др.закон и 72/09-др.закон ) и члана 31. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 21/08) Скупштина града Зрењанина на седници одржаној \_\_\_\_\_ 2011. године донела је

## **ОДЛУКУ О НАКНАДИ ЗА ЗАШТИТУ И УНАПРЕЂИВАЊЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

### **Члан 1.**

Овом одлуком уводи се накнада за заштиту и унапређивање животне средине (у даљем тексту: накнада ) и утврђују обвезници, висина, рокови, начин наплате, олакшице за одређене категорије обвезника и употреба средстава од накнаде а ради остваривања материјалних услова за остваривање права и дужности града Зрењанина ( у даљем тексту: град ) у области заштите и унапређивања животне средине.

### **Члан 2.**

Средства од накнаде обезбеђена у складу са овом Одлуком приход су буџета града и користе се за финансирање буџетског фонда за заштиту животне средине.

### **Члан 3.**

Обвезници накнаде су:

**1.** Власници односно закупци станова односно стамбених зграда које користе за становање на територији града у висини од 1 (једног) динара по квадратном метру на месечном нивоу.

**2.** Власници односно закупци пословних зграда и пословних просторија за обављање пословне делатности на територији града у висини од 3 (три) динара по квадратном метру на месечном нивоу.

**3.** Власници односно закупци земљишта за обављање редовне привредне делатности на територији града у висини од 0,5 динара по квадратном метру земљишта на месечном нивоу осим привредних субјеката из става 1. тачка 4. овог члана.

**4.** Привредни субјекти (правна лица и предузетници) који на територији града обављају одређене активности које утичу на животну средину дефинисане Уредбом о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину ("Сл. гласник РС" бр. 109/2009 и 8/2010 ), у висини од 0,2 % оствареног прихода на годишњем нивоу од продаје производа, сировине, полупроизвода или производа на територији града.

Листа активности које утичу на животну средину дата је у прилогу ове Одлуке као Прилог бр. 1 и чини њен саставни део.

Земљиштем за обављање пословне делатности сматра се земљиште на којем није изграђен објект или на којем постоји привремени објект као и земљиште на којем се не налази непокретност из става 1. тачке 1. и 2. овог члана.

Накнада за заштиту и унапређивање животне средине не плаћа се за пољопривредно земљиште, шуме и шумско земљиште.

#### **Члан 4.**

Ако је једно лице обвезник плаћања накнаде по више основа, највиши износ накнаде коју тај обвезник плаћа не може бити већи од 0,4% од оствареног прихода на годишњем нивоу.

#### **Члан 5.**

Физичка лица - обвезници накнаде из члана 3. став 1. исту плаћају путем система обједињене наплате а правна лица и предузетници плаћају ову накнаду по решењу Службе за пореску управу Градске управе града Зрењанина а на основу поднете пријаве односно службене евиденције на уплатни рачун број 840-714562843-56 са назнаком: накнада за заштиту и унапређивање животне средине.

Обавеза плаћања накнаде за све обвезнике настаје 15. у месецу за претходни месец.

#### **Члан 6.**

Обвезници накнаде из члана 3. став 1. тачке 2,3.и 4. дужни су да поднесу пријаву на прописаном обрасцу Служби за пореску управу Градске управе града Зрењанина најкасније до 15. марта у години у којој се врши утврђивање накнаде, односно у року од **30** дана од дана ступања на снагу ове Одлуке.

Ако обвезник не поднесе пријаву из претходног става, накнада ће се утврдити на основу података којима располаже Служба за пореску управу Градске управе града Зрењанина и други државни органи.

Обвезник накнаде подноси пореску пријаву независно од тога да ли у пореском периоду има обавезу плаћања накнаде.

Обвезник накнаде је дужан да, ради правилног обрачунавања и плаћања накнаде, води евиденцију која обезбеђује вршење контроле.

#### **Члан 7.**

Обвезник накнаде дужан је да сваку насталу промену пријави Служби за пореску управу Градске управе града Зрењанина у року од 15 (петнаест) дана од дана настанка промене.

### **Члан 8.**

Град, као подстицајну меру за развој привредних активности, ослобађа плаћања накнаде субјекте који започну са привредним активностима, за годину у којој су регистровали привредни субјект, као и за време трајања привремене одјаве.

### **Члан 9.**

Накнада утврђена у члану 3. став 1. тачка 2. умањује се за 70% обвезницима који су власници или корисници пословног простора за обављање производне делатности.

### **Члан 10.**

Средства накнаде користе се наменски за финансирање послова заштите и унапређивања животне средине на основу утврђеног Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине.

Средства из става 1. овог члана користе се за:

1. Суфинансирање пројеката и пројеката заштите животне средине или инвестиција које доприносе битном смањењу загађивања животне средине (у околини индустријских и других загађивача, на контаминираним подручјима у случају акцидентних и сл.);
2. Суфинансирање научно-истраживачких и едукативних програма и пројеката, издавање, публиковање радова и информативно-пропагандног материјала у циљу стицања знања и подизања свести о значају заштите и унапређивања животне средине;
3. За реализацију подстицајних, превентивних и санационих програма и пројеката (очување и унапређење зеленила у функцији заштите животне средине, израда катастра зеленила на територији града Зрењанина, стварање предуслова за израду локалног акционог плана заштите од буке у животној средини, мере заштите животне средине у ванредним ситуацијама, друге подстицајне, превентивне и санационе програме и пројекте за чијом се реализацијом укаже потреба);
4. Реализација програма и пројекта праћења стања животне средине (мониторинг) на територији града Зрењанина (праћење квалитета ваздуха, праћење и прогноза аерополена, праћење нивоа комуналне буке, праћење квалитета воде јавних купалишта),
5. Реализација програма заштите и развоја заштићених природних добара на територији града Зрењанина;
6. Спровођење научноистраживачких програма и пројеката у циљу јачања свести о потреби заштите животне средине;
7. Спровођење образовних активности и јачање свести о потреби заштите животне средине (организовање и учествовање у предавањима, семинарима, трибинама, скуповима, манифестацијама, акцијама из области заштите

- животне средине и обележавање значајних датума и догађајима из ове области);
8. Информисање и објављивање података о стању и квалитету животне средине а у циљу редовног, благовременог, потпуног и објективног обавештавања јавности о раду Одељења надлежног за заштиту животне средине путем средстава јавног информисања, интернет презентација, изразом публикација и другог штампаног материјала.
  9. Финансирање осталих програма, пројеката и мера у области заштите животне средине и комуналне инфраструктуре за које одлуку доноси Градско веће града Зрењанина.

Уколико у наведеним областима не постоји програм или је исти исцрпљен, одлуку о доношењу новог програма доноси Градско веће града Зрењанина.

Средства обезбеђена у складу са овом Одлуком користиће се на основу Локалног еколошког акционог плана и Годишњег програма Буџетског фонда за заштиту животне средине.

#### **Члан 11.**

Годишњи програм Буџетског фонда за заштиту животне средине доноси Градско веће града Зрењанина, крајем текуће или почетком наредне године, по претходној сагласности Министарства животне средине и просторног планирања Републике Србије, у складу са законом.

#### **Члан 12.**

За реализацију програма и пројеката Градоначелник или лице које он овласти, закључују уговор са корисником средстава који нарочито садржи:

- садржај предлога, односно пројекта,
- међусобна права и обавезе уговорних страна,
- износ средстава и начин плаћања,
- рокове за извршење уговорних обавеза
- надзор над извршењем уговорних обавеза

#### **Члан 13.**

Градоначелник једном годишње подноси Градском већу извештај о реализацији програма и усмеравању средстава за заштиту и унапређивање животне средине.

#### **Члан 14.**

Стручне, техничке и административне послове и надзор над извршавањем уговорних обавеза и реализацију појединачних програма и пројеката везаних за

спровођење ове Одлуке врши Одељење за заштиту животне средине и Одељење за послове финансија и рачуноводства Градске управе града Зрењанина.

#### **Члан 15.**

У свему што није регулисано овом Одлуком а односи се на утврђивање, наплату, застарелост, рокове за плаћање, камате и остало, сходно ће се примењивати одредбе Закона о пореском поступку и пореској администрацији, Закона о порезу на доходак грађана и Закона о порезу на добит корпорација.

#### **Члан 16.**

Надзор над применом ове Одлуке врши Одељење надлежно за заштиту животне средине и Служба за пореску управу Градске управе града Зрењанина.

#### **Члан 17.**

Ступањем на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о накнади за заштиту и унапређивање животне средине ("Службени лист општине Зрењанин" бр. 14/05 и 1/06 и "Службени лист града Зрењанина" бр. 21/08 и 3/09).

#### **Члан 18.**

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Зрењанина".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ЗРЕЊАНИН  
СКУПШТИНА ГРАДА

Број:  
Дана:  
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ГРАДА  
Александар Мартон

## ПРИЛОГ 1

Листа активности које утичу на животну средину а које се обављају на територији града Зрењанина

### I Пројекти за које је обавезна процена утицаја на животну средину

*1. Комбинована хемијска постројења, тј. Постојења за индустријску производњу супстанци код којих се примењују поступци хемијске промене и у којима се поједини погони налазе један поред другог и функционално су повезани, намењени су за производњу*

- основних (базних) производа за заштиту биља, као и биоцида и
- основних (базних) фармацеутских производа уз примену хемијских или биолошких поступака.

*2. Експлоатације подземних вода или обogaћивање подземних вода код којих је годишња запремина експлоатисане или обogaћене воде једнака количини од 10 милиона м<sup>3</sup> или више*

*3. Објекти за интензиван узгој живине или свиња са капацитетом преко*

- 85.000 места за производњу бројлера
- 40.000 места за живину у узгоју и експлоатацији
- 2.000 места за производњу свиња (преко 30кг тежине)
- 750 места за крмаче.

### II Пројекти за које се може захтевати процена утицаја на животну средину

*1. Пољопривреда, аквакултура и шумарство*

*1) системи за одводњавање и наводњавање – мелиорациони системи*

- подручје на коме се простиру је веће од 20 ha

*2) објекти за интензиван узгој и држање живине*

- капацитета од 30.000 до 85.000 места за бројлере
- капацитета од 10.000 до 40.000 места за живину (укључујући и ловну перад)

*3) објекти за интензиван узгој говеда*

- капацитета 200 места за говеда и више

*4) објекти за интензиван узгој*

- свиња капацитета од 1.000 до 2.000 места за свиње
- крмача капацитета од 450 до 750 места за крмаче

*5) објекти за интензиван узгој животиња са племенитим крзном*

- капацитета преко 1.000 места за животиње са племенитим крзном

*6) интензивни узгој риба у базенима и рибњацима*

- за салмониде годишње преко 10 t и више
- за циприниде површине 5 ha и веће.

*2. Постојења и прерада метала*

1) постројења за прераду сировог гвожђа или челика (примарни или секундарно топљење) укључујући континуални поступак ливења

- сви пројекти која нису наведени под I

2) постројења за прераду у црној металургији

- сви пројекти који нису наведени под I

- вруће ваљаонице

- ковачнице са једним или више чекића или маљева

- за наношење површинских заштитних металних слојева у растопљеном стању

3) ливнице црне металургије

- сви пројекти који нису наведени под I

4) постројења за површинску обраду метала и пластичних материјала коришћењем електролитичких или хемијских поступака

- сви пројекти који нису наведени под I

5) бродоградилишта (производња и/или поправка бродских трупова или мотора или делова брода)

- дужине брода 20 м или више

### *3. Индустијска прерада минерала*

1) постројења за производњу керамичких производа печењем (плочице, санитарна галантерија, кућни прибор од керамике и порцелана и слично) као и производња грађевинског материјала печењем (цреп, цигла и слично)

- капацитета 40 t до 75 t на дан

2) постројења за производњу асфалтних мешавина укључујући мобилна постројења

- капацитета преко 50 t на сат

### *4. Хемијска индустрија*

1) самостална постројења за производњу, прераду, формирање и паковање базних органских и неорганских хемикалија, вештачка ђубрива на бази фосфора. Азота и калијума (проста и сложена хемијска ђубрива) производи за заштиту биља као и биоцида, фармацеутских и козметичких производа, пластичних маса, експлозива, боја и лакова, детерџената и средстава за одржавање хигијене и чишћење и др.

- сви пројекти који нису наведени под I

### *5. Прехрамбена индустрија*

1) постројења за производњу, третман, прераду и обраду производа из

- сировина животињског порекла (осим млека) капацитета од 10 t до 75 t на дан

- сировина биљног порекла капацитета од 30 t до 300 t на дан

2) постројења за прераду, паковање и конзервирање меса, поврћа и воћа

- капацитета преко 10 t на дан

3) постројења за производњу хране за животиње осим мешавине сточне хране за сопствене потребе

- капацитета преко 5 t на дан

4) постројења за обраду, третман и прераду млека

- капацитета од 5.000 литара до 20.000 литара на дан

- 5) постројења за производњу пива
  - капацитета преко 3.000.000 литара годишње
- 6) постројења за производњу слада и кваса
  - капацитета преко 200 t годишње
- 7) постројења за производњу слаткиша или сирупа
  - капацитета преко 5.000 t годишње
- 8) постројења за клање животиња
  - капацитета од 3 t до 50 t на дан
- 9) постројења за прераду рибе
  - капацитета преко 1 t дневно
- 10) постројења за производњу и прераду скроба
  - капацитета преко 100 t дневно
- 11) постројења за производњу и рафинирање шећера и коришћењем шећерне репе или сировог шећера
  - сви пројекти
- 12) млинови и сушаре
  - капацитета преко 200 t дневно
- 13) хладњаче (без погона за прераду сировина)
  - капацитета преко 10 t расхладног флуида у систему

#### *6. Индустрија текстила, коже, дрвета и папира*

- 1) постројења за предtretман влакана, тканина и папира (прање, бељење, мерцеризација, штампање, хемијски третман) или бојење влакана или тканина
  - капацитета до 10 t на дан
- 2) постројења за штављење и обраду коже
  - капацитета до 12 t на дан

#### *7. Гумарска индустрија*

- 1) постројења за производњу и прераду гуме и каучука
  - сви пројекти
- 2) постројења за вулканизирање природног или синтетичког каучука уз коришћење сумпора или сумпорних једињења
  - сви пројекти.



## Образложење

Правни основ за доношење ове Одлуке је члан 87. Закона о заштити животне средине ("Службени гласник РС", бр.135/04, 36/09, 36/09-др.закон и 72/09-др.закон) који овлашћује Скупштину јединице локалне самоуправе да својим актом пропише накнаду за заштиту и унапређивање животне средине као и да тим актом утврђује висину, рокове, обвезнике, начин плаћања накнаде и олакшице за одређене категорије обвезника плаћања.

Важећа Одлука о накнади за заштиту и унапређивање животне средине донета је 2005.године и мењана је три пута. Како је Влада Републике Србије тек крајем 2009.год., сагласно ставу 7. члана 87. горе наведеног закона, донела две Уредбе и то: Уредбу о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину ("Службени гласник РС" бр. 109/2009 и 8/2010 ) и Уредбу о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде ("Службени гласник РС" бр. 111/2009 ) то је било потребно донети нову Одлуку која ће бити усаглашена са напред наведеним уредбама.

Како је накнада за заштиту и унапређивање животне средине, сагласно члану 6. тачка 7., Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС" бр. 62/06) изворни приход јединице локалне самоуправе као и да се одлука којом се иста утврђује доноси након одржане јавне расправе, текст предложене Одлуке даје у форми Нацрта који је био утврђен од стране Градског већа и упућен на јавну расправу.

Предложеним текстом одлуке, средства од накнаде обезбеђена у складу са Одлуком, приход су буџета града и користе се за финансирање буџетског фонда за заштиту и унапређивање животне средине.

Обвезници накнаде су: власници односно закупци станова односно стамбених зграда које користе за становање на територији града у висини од 1 (једног) динара по квадратном месту на месечном нивоу, власници односно закупци пословних зграда и пословних просторија за обављање пословне делатности на територији града у висини од 3 (три) динара по квадратним метру на месечном нивоу, власници односно закупци земљишта за обављање редовне привредне делатности на територији града у висини од 0,5 динара по квадратном месту земљишта на месечном нивоу и привредни субјекти (правна лица и предузетници) који на територији града обављају одређене активности чије обављање утиче на животну средину дефинисане Уредбом о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину ("Службени гласник РС" бр. 109/2009 и 8/2010 ) у висини од 0,4% оствареног прихода на годишњем нивоу од продаје производа, сировина, полупроизвода или производа на територији града. Листа активности које утичу на животну средину дата је у прилогу текста овог Нацрта као Прилог бр. 1. и чини њен саставни део.

Накнада за заштиту и унапређивање животне средине не плаћа се за пољопривредно земљиште као ни за шуме и шумско земљиште.

Одлуком је прописан и начин плаћања накнаде како за физичка лица тако и за правна лица и предузетнике и одређено ко су обвезници који су ослобођени плаћања накнаде односно којима је накнада умањена.

Предложеним текстом прописано је и за које намене ће се користити средства као и ко доноси Програм коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине као и ко ће вршити надзор над применом Одлуке.

Стручне службе Одељења за послове заштите животне средине, Одељења за послове финансија и рачуноводства и Службе за пореску управу предложиле су да износи накнаде, буду они које као максималне дозвољава горе наведена уредба Владе Републике Србије.

У току јавне расправе, правовремене примедбе су добијене једино од "Зрењанинског пословног круга" ЗРЕПОК-а. Примедбе су се односиле управо на предложене максимално дозвољене износе који су дати Уредбом Владе РС. Примедбе су биле следеће: да се у члану 3. Одлуке следеће тачке мењају и да гласе:

**1.** Власници односно закупци станова односно стамбених зграда које користе за становање на територији града у висини од 0,5 динара по квадратном метру на месечном нивоу.

**2.** Власници односно закупци пословних зграда и пословних просторија за обављање пословне делатности на територији града у висини од 1,00 динара по квадратном метру на месечном нивоу.

**3.** Власници односно закупци земљишта за обављање редовне привредне делатности на територији града у висини од 0,5 динара по квадратном метру земљишта на месечном нивоу осим привредних субјеката из става 1. тачка 4. овог члана.

**4.** Привредни субјекти (правна лица и предузетници) који на територији града обављају одређене активности које утичу на животну средину дефинисане Уредбом о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину ("Сл. гласник РС" бр. 109/2009 и 8/2010 ), у висини од 0,1 % оствареног прихода на годишњем нивоу од продаје производа, сировине, полупроизвода или производа на територији града.

Примедба на тачку 1. није прихваћена, на тачку 2. није прихваћена, тачка 3. је идентичена датом предлогу, тачка 4. је измењена и гласи: "...у висини од 0,2% оствареног прихода...".

На основу члана 87. Закона о заштити животне средине ("Службени гласник РС", број 135/04 и 36/09) обавеза јединице локалне самоуправе је да прибави сагласност / мишљење Министарства на предлог одлуке уколико се одлучи на доношење одлуке којом би остваривала накнаду за заштиту и унапређење животне средине. Одељењу за послове заштите и унапређивања животне средине достављено је позитивно Мишљење, односно да са становишта надлежности Министарства за заштиту животне средине исто нема примедби.

На основу свега наведеног предлаже се доношење Одлуке о накнади за заштиту и унапређивање животне средине у датом тексту.

Обрадила:  
Биљана Ташин

**НАЧЕЛНИК**  
**ОДЕЉЕЊА ЗА ПОСЛОВЕ ЗАШТИТЕ**  
**И УНАПРЕЂИВАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**  
Дејан Јованов

**НАЧЕЛНИК**  
**ГРАДСКЕ УПРАВЕ**  
Александра Одавић – Мак