

На основу члана 48. и члана 108. став 3. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 21/08) Градско веће града Зрењанина на седници одржаној дана _____ 2011. године донело је

Р Е Ш Е Њ Е
О ДОНОШЕЊУ СТРАТЕШКОГ ПЛАНА КОМУНАЛНЕ
ПОЛИЦИЈЕ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА.

I

Доноси се Стратешки план комуналне полиције града Зрењанина.

II

Стратешки план комуналне полиције града Зрењанина доставља се Скупштини града Зрењанина на сагласност.

РЕШЕЊЕ СА СТРАТЕШКИМ ПЛАНОМ ДОСТАВИТИ:

- Одељењу комуналне полиције,
- Служби Скупштине, Градоначелника и Градског већа,
- А р х и в и.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА
Др Милета Михајлов

ДВ/



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРЛИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ
Број: 352-1/11-322-IV-11-00
Дана: 05.12.2011. године
Зрењанин
Народног Фронта бр. 2

На основу члана 34. Одлуке о Градској управи града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 24/08, 32/08, 6/09, 14/09, 18/10, 20/10 и 5/11) и сагласно члану 11. став 3. Закона о комуналној полицији ("Службени гласник РС", бр. 51/09) начелник Градске управе града Зрењанина даје следеће

МИШЉЕЊЕ

Начелник Градске управе града Зрењанина нема примедбе на предлог Стратешког плана комуналне полиције града Зрењанина који је поднео начелник Одељења комуналне полиције града Зрењанина.



ДВ/

На основу члана 31. и члана 108. став 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 21/08) Скупштина града Зрењанина на седници одржаној дана _____ 2011. године донела је следећи

ЗАКЉУЧАК

I

ДАЈЕ СЕ сагласност на Стратешки план комуналне полиције града Зрењанина који је донело Градско веће града Зрењанина на седници одржаној _____ 2011. године.

II

Овај Закључак објавити у "Службеном листу града Зрењанина".

ЗАКЉУЧАК ДОСТАВИТИ:

- Градском већу града Зрењанина,
- Одељењу комуналне полиције,
- Служби Скупштине, Градоначелника и Градско већа,
- А р х и в и.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Александар Мартон

ДВ/

ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ

СТРАТЕШКИ ПЛАН
КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ
ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

На основу члана 11. Закона о комуналној полицији ("Службени гласник РС", бр. 51/2009), Градско веће града Зрењанина, на предлог Начелника комуналне полиције, по претходно прибављеном мишљењу Начелника Градске управе града Зрењанина број: 352-1/11-322-IV-11-00 од 05.12.2011. године на седници одржананој дана _____ 2011. године доноси

СТРАТЕШКИ ПЛАН КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

Увод

Законом о комуналној полицији, прописано је да Градско веће, на предлог Начелника комуналне полиције, доноси Стратешки план комуналне полиције, којим на основу процене стања, утврђује приоритете у обављању послова комуналне полиције и даје развојне, организационе, кадровске и друге основне смернице за даљи рад.

У складу са стратешким планом комунална полиција сачињава годишњи план рада и доставља исти Градском већу на усвајање. Стратешки план и годишњи план рада комуналне полиције усклађују се пре доношења са прописима и одговарајућим планским актима полиције, као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине у граду. Стручну помоћ у припреми стратешког плана и годишњег плана рада комуналне полиције пружа полиција, уз подршку министарства унутрашњих послова.

Поред тога што постоји законска обавеза за израду овог плана, сврха истог је унапређење свеукупног живота на територији града Зрењанина, уз неопходну сарадњу са грађанима, полицијом и инспекцијским службама града. Основни принципи у раду комуналне полиције су: законитост, професионализам, сарадња и сразмерност, у циљу побољшања и промовисања рада комуналне полиције, утемељеног на пружању услуга грађанима.

Програмске активности комуналне полиције заснивају се на законским овлашћењима, изворним и пренесеним надлежностима, као и утврђеним приоритетним потребама нашег града.

Посебне активности ће бити усмерене на стварању повољнијег амбијента за развој позитивних односа комуналне полиције са јавношћу.

Рад комуналне полиције у локалној заједници, усмерен је на превенцију негативних појава и треба да заживи као савремени концепт и у нашем граду. То је филозофија и организациона стратегија која промовише ново партнерство између грађана и њихове полиције. Она је базирана на премиси да и полиција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме ради побољшања свеукупног квалитета живота на територији града Зрењанина.

Тесне релације заједнице и комуналне полиције подстичу грађане да указују на проблеме. Овај модел даје предност активном приступу проблемима, који се темељи на партнерству с грађанима и исказаним потребама заједнице али не искључује ни самоиницијативно поступање, као ни активно деловање на већ извршена кажњива дела. Због тога су едукација грађана о сарадњи и мерама превенције, израда упутства за поштовање комуналног реда, идентификација проблема и њихово решавање, као и међусобно поверење, битни сегменти успешног рада и резултата комуналне полиције.

I Сврха и унутрашње уређење Комуналне полиције

Комунална полиција града Зрењанина је образована у складу са Законом о комуналној полицији и обавља комунално – полицијске послове којима се обезбеђује извршавање надлежности града у областима, односно питањима комуналне делатности, заштите животне средине, људи и добара, као и заштите и одржавања реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката. Приликом обављања комунално полицијских послова комунални полицајци ће поступати непристрасно, хумано, обезбеђујући једнаку заштиту за све грађане без обзира на националну, етничку, верску припадности, расту, језик или друштвени положај. Деловање комуналне полиције биће усмерено на обезбеђење једнаких права и слобода свих грађана, водећи рачуна о потребама грађана и заједнице.

У складу са Законом, комунална полиција ће пружати помоћ надлежним органима града, као и овлашћеним организацијама, када по оцени надлежног органа односно овлашћене организације постоје претпоставке да спровођење њихове одлуке неће бити могуће без присуства комуналних полицајаца или употребе средстава принуде.

Комунална полиција ће предузимати хитне мере заштите животне средине, заштите од елементарних и других непогода, заштите од пожара и друге заштите из надлежности града, у случају када те мере не могу или нису у могућности правовремено да предузму други надлежни органи града и овлашћене организације. У случају постојања опасности изазване елементарним и другим непогодама, комунална полиција ће вршити спасилачку функцију и пружати помоћ другим органима, правним и физичким лицима на отклањању последица. Приликом предузимања хитних мера и вршења спасилачке функције у што краћем временском периоду о свему предузетом обавестиће надлежне органа града и овлашћене организације.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Градској управи града Зрењанина комунална полиција је образована као посебно одељење градске управе у оквиру којег је систематизовано 26 а попуњено 25 радних места комуналних полицајаца.

Комунална полиција ће послове из своје надлежности, а ради ефикасности, обављати кроз три патролне зоне и то:

Прва патролна зона – МЗ Центар, МЗ Мала Америка, МЗ Доситеј Обрадовић, МЗ Никола Тесла

Друга патролна зона – МЗ Вељко Влаховић, МЗ Соња Маринковић, МЗ Болница-Берберско, МЗ Сава Ковачевић, МЗ Мужља

Трећа патролна зона – МЗ Зелено поље, МЗ Доља Црни-Шор, МЗ Шумица, МЗ Граднулица, МЗ Жарко Зрењанин

Насељена места на територији града Зрењанина обилазиће се по потреби и утврђеном распореду

II Послови о овлашћења комуналне полиције

Приликом обављања послова из своје надлежности комунална полиција ће у складу са Законом о комуналној полицији и другим прописима којима се уређује обављање комуналних и других послова из надлежности града, сарађивати са грађанима, градским инспекцијским службама и полицијом.

Сарадња са грађанима подразумева да ће комунална полиција од грађана примати и евидентирати све њихове пријаве, петиције и предлоге у вези са комуналним

редом без обзира да ли то грађани чине писменим путем, електронском поштом, телефоном или непосредним усменим обраћањем.

Сарадња са градским инспекцијским службама подразумева нарочито: међусобно обавештење, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне полиције и градских инспекцијских служби. Комунална полиција и инспекцијске службе у обављању послова и примени овлашћења из своје надлежности обавештавају се о предузетим и планираним активностима и мерама и уоченим појавама од значаја за остваривање послова и задатака из њихове надлежности. Размена информација између комуналне полиције и инспекцијских служби обухвата међусобну размену података добијених у непосредном извршавању послова из своје надлежности као и информације које се односе на спроведене радње и предузете мере у обављању послова. Пружање непосредне помоћи комуналне полиције инспекцијским службама подразумева присуство и корићење овлашћења и опреме комуналне полиције на местима одржавања комуналног реда. Облици сарадње комуналне полиције и инспекцијских служби спроводиће се на основу плана и попримиће трајни карактер у циљу постизања најбољих резултата. У случају хитности, непосредну помоћ и заједничке мере и активности организоваће начелник комуналне полиције и начелник инспекција и исте ће се спроводити без одлагања.

Сарадња са полицијом је од изузетног значаја за успешно обављање послова и примену овлашћења из надлежности комуналне полиције и она се огледа у томе што полиција на образложен захтев комуналној полицији доставља податке за грађане, возила и друге податке које води у својим евиденцијама, у складу са законом.

а) Послови комуналне полиције:

Послови комуналне полиције обављаће се организованим присуством комуналних полицајаца на местима одржавања реда у областима:

1. Одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност.

Подразумева одржавање реда у областима: јавне хигијене, заузећа јавних површина, контроле радног времена угоститељских објеката и објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу, испоруке и одвођења вода, јавних паркиралишта, ауто – такси превоза путника, одржавање и заштита домаћих животиња, заштита и одржавање зелених и рекреационих површина, уређивање и одржавање пијаца, кућног реда у стамбеним зградама, снабдевање топлотном енергијом из топлификационог система, услови и мере за уклањање објекта и уређивање и одржавање депонија и друго.

2. Вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналних и других делатности из надлежности града.

3. Остваривање надзора у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима града.

4. Заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град.

5. Одржавање градског реда подразумева подршку спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у граду, очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града.

Послови којима ће се бавити комунална полиција града су:

- примена законом утврђених овлашћења;
- подношење захтева за покретање прекршајног поступка за прекршаје прописане одлукама Скупштине града Зрењанина;
- пружање помоћи органима града (асистенција) приликом извршавања њихових одлука.

Приоритет ће се дати прописима у области одржавања чистоће, комуналног уређења града и заузећа јавних површина, поштовање прописа о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката и објеката за приређивање игара за забаву, и о ауто – такси превозу путника.

Комунална полиција ће послове из своје надлежности обављати организованим присуством комуналних полицајаца на местима одржавања реда, предузимањем превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења комуналне полиције. Комунална полиција ће кроз патролну делатност вршити обилазак објеката, улица, тргова и простора где најчешће долази до нарушавања комуналног реда, и на тај начин спречавати кршење комуналног реда.

б) Овлашћење комуналне полиције

Када дође до кршења комуналног и другог законом уређеног реда комунални полицајци ће у складу са Законом, другим прописом и општем актом града, прекршиоцима изрицати мандатне казне, поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело, подносити захтеве за вођење прекршајног поступка или ће обавестити други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности.

Ради успешног обављања послова из своје надлежности комунални полицајци ће у складу са чланом 16. Закона о комуналној полицији примењивати овлашћења: - издавати упозорење; - издавати усмена наређења; - вршити проверу идентитета; - довођење; прегледање лица и предмета; - привремено одузимање предмета; - видео надзор; - примена средстава принуде, у складу са начелима законитости, професионализма, сарадње и сразмерности.

Овлашћења комуналне полиције утврђена су одредбама члана 17. до 24. Закона о комуналној полицији и примењују се под условима и на начин утврђен наведеним Законом као и подзаконским прописима о полицијским овлашћењима и начину обављања полицијских послова.

в) Пратећи послови комуналне полиције

Комунална полиција ће водити евиденције поднетих пријава, петиција и предлога грађана, поднетих притужби на рад комуналних полицајаца, употребљених средстава принуде и других примењених овлашћења према лицима, привремено одузетих предмета, службених легитимација, опреме и средстава.

г) Начин рада комуналне полиције

Послови комуналне полиције обављаће се организованим присуством комуналних полицајаца на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења комуналних полицајаца.

У свом раду комунални полицајци ће се руководити принципом рада са најмањим штетним последицама а средства принуде ће примењивати само када то буде

апсолутно нужно и у мери која је неопходна за извршење задатака без непотребних штетних последица.

Континуирано ће се планирати и организовати сталне и посебне акције, којима би се према процени, на основу временске и просторне заступљености прекршаја комуналног реда, вршила појачана провера идентитета, преглед лица и возила, објеката и простора, ради спречавања вршења прекршаја којима се нарушава комунални ред.

Ради успешног обављања послова из надлежности комуналне полиције неопходно је остварити пуну сарадњу са Прекршајним судом, те кроз редовне контакте, уз обостране иницијативе, обезбедити квалитетно доказивање прекршаја, обраду захтева за покретање прекршајног поступка и ефикасно поступање по поднетим захтевима.

III Комунални полицајци

Комунални полицајци су дужни да у свакодневном поступању поштују полицијску етику, односно да постављене задатке извршавају непристрасно, законито и професионално, са што мањим штетним последицама, уз обавезу да доследно спроводе одредбе Закона о комуналној полицији као и одредбе одговарајућих правилника и упутства.

Начелник комуналне полиције и шеф комуналне полиције су дужни да организују планске активности стручног оспособљавања и усавршавања свих припадника комуналне полиције кроз реализацију наставе, курсева и семинара, а све у циљу подизања општег нивоа професионалног поступања, при чему се мора обратити посебна пажња на унапређење комуникације са грађанима и развијање односа поверења и партнерства комуналне полиције и заједнице.

У континуитету ће се радити на увежбавању употребе и коришћења средстава принуде у различитим реалним условима и на одржавању и унапређењу општег психофизичког стања комуналних полицајаца, а обезбедиће се и адекватан ниво опремљености униформом, пратећом опремом као и материјално – техничким средствима.

IV Опрема и материјално – техничка средства

Своје обавезе и дужности комунални полицајци ће обављати у униформи чији је изглед прописан Олуком о изгледу униформе и ознака боји и начину означавања возила и пловила и посебној опреми комуналне полиције. Поред униформе, када то захтевају посебни услови рада или прописи о безбедности и заштити здравља на раду комуналним полицајцима ће се обезбедити и други делови одеће нпр. заштитна одела и сл.

Ради обављања послова из своје надлежности комунални полицајци ће употребљавати службена возила и посебну опрему.

Како би што успешније и ефикасније обављала своје послове, комуникација међу комуналним полицајцима ће се одвијати преко тетра система везе. Апарати који се користе у том систему имају бројне предности јер осим што служе као класична радио станица истовремено имају одлике мобилних телефона. Због тога је остварена сарадња и контакт са Министарством унутрашњих послова у Београду као и са Полицијском управом Зрењанин и добијена је дозвола од МУП-а за коришћење постојеће инфраструктуре тетра система коју већ користе полицијски службеници.

V Усклађивање послова

Стратешки план рада комуналне полиције усклађен је са Законом о комуналној полицији, Законом о полицији као и другим подзаконским прописима и актима који се односе на делокруг рада комуналне полиције.

У складу са стратешким планом комунална полиција ће сачинити и годишњи план рада.

У свом раду а ради успешног и ефикасног обављања послова из своје надлежности комунална полиција ће сачињавати оперативне планове рада којима би се решавали конкретни и актуелни проблеми у одржавању комуналног и другог законом уређеног рада.

Кроз наведене циљеве и утврђене приоритетне области којима ће се бавити комунална полиција следиће се правац планираног развоја комуналне полиције.

VI Правац развоја

Комунална полиција града Зрењанина треба да буде савремена, модерна јединица која ће бити идеални партнер грађана у решавању заједничких проблема нарушавања изгледа нашега града што ће се огледати у квалитету извршавања послова из области комуналне делатности. Ово се може постићи стручношћу, идејама и квалитетним приступом припадника комуналне полиције у обављању законом одређених послова, чиме се обезбеђује заштита животне средине, људи и добара, заштита и одржавање реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности града.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број:
Дана:
ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА
Др. Милета Михајлов

Образложење

Правни основ за доношење Стратешког плана комуналне полиције града Зрењанина произилази из члана 11. Закона о комуналној полицији ("Службени гласник РС", бр. 51/09) у коме је наведено да Градско веће, на предлог начелника комуналне полиције уз претходно прибављено мишљење начелника управе, доноси Стратешки план комуналне полиције.

Предлогом Стратешког плана комуналне полиције града Зрењанина утврђују се, у оквиру Законом наведених послова комуналне полиције и постојећег стања приоритета у обављању послова комуналне полиције на територији града Зрењанина. Исто тако Стратешким планом комуналне полиције града Зрењанина одређују се развојне, организационе, кадровске и друге смернице за рад комуналне полиције.

Сагласно изнетом предлаже се да Градско веће на основу предлога начелника Одељења комуналне полиције донесе Стратешки план комуналне полиције града Зрењанина.

НАЧЕЛНИК
КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ
Мирослав Сладојевић

НАЧЕЛНИК
ГРАДСКЕ УПРАВЕ
Александра Одавић Мак

ДВ/