



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДСКО ВЕЋЕ
Број: 020-3/18-176-III
Дана: 26.12.2018. године
З р е њ а н и н

СКУПШТИНИ ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

На основу члана 47. став 1. тачка 1. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 26/13 – пречишћен текст, 37/13, 11/14, 20/14, 28/14, 5/17, 19/17 и 26/17), члана 109. став 1. Пословника Скупштине града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 30/17 – пречишћен текст) и члана 6. и 10. Пословника Градског већа града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр.16/14 – пречишћен текст, 17/14 и 20/14) Градско веће града Зрењанина је дана 26.12.2018. године утврдило **Предлог Статута града Зрењанина**, на исти нема примедби а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства државне управе и локалне самоуправе Републике Србије упутиће Скупштини града Зрењанина на разматрање и доношење.

За известиоца по овој тачки одређује се Милан Мркшић.

ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКОГ ВЕЋА
Чедомир Јањић

JX/

На основу члана 44. став 1. тачка 14. Статута града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 26/13 – пречишћен текст, 37/13, 11/14, 20/14, 28/14, 5/17, 19/17 и 26/17) и члана 109. став 3. Пословника Скупштине града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 30/17 – пречишћен текст), Градоначелник града Зрењанина је дана 26.12.2018. године разматрао Предлог Статута града Зрењанина и дао следеће

М И Ш Л Ћ Е Њ Е

Градоначелник града Зрењанина нема примедби на **Предлог Статута града Зрењанина**, који је утврдило Градско веће.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
ГРАДОНАЧЕЛНИК
Број: 020-2/18-81-II
Дана: 26.12.2018. године
З р е њ а н и н

ГРАДОНАЧЕЛНИК
Чедомир Јањић

ДВ/

На основу чл. 11. и 32. тачка 1) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 – др. закон и 47/18), Скупштина града Зрењанина, на седници одржаној дана _____ 2019. године, по прибављеном мишљењу Министарства државне управе и локалне самоуправе број 110-00-00436/2018-24 од 10. јануара 2019. године, донела је

С Т А Т У Т ГРАДА ЗРЕЊАНИНА

I. ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет уређивања Члан 1.

Овим статутом, у складу са законом, уређују се нарочито: права и дужности града Зрењанина (у даљем тексту: Град) и начин њиховог остваривања, службена употреба језика и писама националних мањина, број одборника Скупштине града, организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности Града, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење поступка јавне расправе приликом припреме општих аката утврђених овим статутом, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови и облици остваривања сарадње и удруживања Града, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за Град.

Сви појмови у овом статуту употребљени у граматичком мушком роду подразумевају мушки и женски природни род.

Положај Града Члан 2.

Град је територијална јединица у којој грађани остварују право на локалну самоуправу у складу са Уставом, законом и овим статутом.

Грађани који имају бирачко право и пребивалиште на територији Града, управљају пословима Града у складу са законом и овим статутом.

Грађани учествују у остваривању локалне самоуправе путем грађанске иницијативе, збора грађана, референдума, других облика учешћа грађана у обављању послова Града и преко својих одборника у Скупштини Града, у складу са Уставом, законом и овим статутом.

Територија Члан 3.

Територију Града, утврђену законом, чине насељена места, односно подручја катастарских општина које улазе у њен састав, и то:

Ред. бр.	НАСЕЉЕНО МЕСТО	КАТАСТАРСКА ОПШТИНА
1.	АРАДАЦ	СРПСКИ АРАДАЦ СЛОВАЧКИ АРАДАЦ
2.	БАНАТСКИ ДЕСПОТОВАЦ	БАНАТСКИ ДЕСПОТОВАЦ
3.	БЕЛО БЛАТО	БЕЛО БЛАТО
4.	БОТОШ	БОТОШ
5.	ЕЛЕМИР	ЕЛЕМИР СРПСКИ ЕЛЕМИР
6.	ЕЧКА	ЕЧКА
7.	ЗРЕЊАНИН	ЗРЕЊАНИН I ЗРЕЊАНИН II ЗРЕЊАНИН III
8.	ЈАНКОВ МОСТ	ЈАНКОВ МОСТ
9.	КЛЕК	КЛЕК
10.	КНИЋАНИН	КНИЋАНИН
11.	ЛАЗАРЕВО	ЛАЗАРЕВО
12.	ЛУКИНО СЕЛО	ЛУКИНО СЕЛО
13.	ЛУКИЋЕВО	ЛУКИЋЕВО
14.	МЕЛЕНЦИ	МЕЛЕНЦИ
15.	МИХАЈЛОВО	МИХАЈЛОВО
16.	ОРЛОВАТ	ОРЛОВАТ
17.	ПЕРЛЕЗ	ПЕРЛЕЗ
18.	СТАЈИЋЕВО	СТАЈИЋЕВО
19.	ТАРАШ	ТАРАШ
20.	ТОМАШЕВАЦ	ТОМАШЕВАЦ
21.	ФАРКАЖДИН	ФАРКАЖДИН
22.	ЧЕНТА	ЧЕНТА

Својство правног лица

Члан 4.

Град има својство правног лица.

Седиште Града је у Зрењанину, улица Трг Слободе број 10.

Град има своју званичну интернет презентацију на адреси www.grad.zrenjanin.rs

Печат

Члан 5.

Органи Града имају печат.

Печат је округлог облика са исписаним текстом: Република Србија, Аутономна покрајина Војводина, град Зрењанин, назив органа Града, Зрењанин и грбом Републике Србије, у средини печата.

Текст печата исписује се у концентричним круговима око грба Републике Србије, у складу са законом.

Текст печата исписује се на српском језику, ћириличним писмом и на мађарском, румунском и словачком језику и писму.

Сагласност на садржину и изглед печата даје надлежни орган Аутономне покрајине Војводине.

Језик и писмо

Члан 6.

На територији Града у службеној употреби је српски језик и ћирилично писмо.

На територији Града у службеној употреби су и језици националних мањина: мађарски, румунски и словачки језик и њихова писма.

Симболи Града

Члан 7.

Град има грб и заставу.

Грб Града је стилизовани приказ Успења Пресвете Богородице, у облику који је за симбол Града установљен 1769. године.

Застава Града је правоугаоног облика, са размерама 3:2 (дужина према висини), беле боје, са грбом Града у средини.

Употреба грба и заставе Града ближе се уређује одлуком Скупштине града.

Употреба симбола Града

Члан 8.

Застава и грб Града могу се истицати само уз државне симболе.

У службеним просторијама органа Града истичу се државни симболи, симболи Аутономне Покрајине Војводине, грб и заастава Града, као и симболи националних мањина чији је језик у службеној употреби на територији Града у складу са законом.

Празници Града

Члан 9.

Град има празнике.

Празници Града утврђују се посебном одлуком коју доноси Скупштина града уз претходну сагласност министарства надлежног за послове локалне самоуправе.

Награде и јавна признања

Члан 10.

Град установљава награде и друга јавна признања организацијама и грађанима за значајна остварења у привреди, науци, уметности, спорту и другим друштвеним областима.

Град додељује звање "почасни грађанин" особи чији су рад и достигнућа од посебног значаја за Град.

Скупштина града одлучује о додељивању звања "почасни грађанин" уз претходну сагласност министарства надлежног за послове локалне самоуправе.

Награде и друга јавна признања и звање "почасни грађанин", додељују се поводом празника Града.

Врсте награда и других јавних признања, поступак, услови и критеријуми за додељивање јавних признања и звања "почасни грађанин" уређују се посебном одлуком коју доноси Скупштина града.

Утврђивање назива делова насељених места

Члан 11.

Град утврђује називе улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места на својој територији посебном одлуком, уз претходну сагласност министарства надлежног за послове локалне самоуправе.

У поступку промене назива улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места у којима живе припадници националних мањина прибавиће се мишљење националног савета националних мањина и Савета за међунационалне односе Града.

Јавност рада

Члан 12.

Рад органа Града је јаван.

Јавност рада, по правилу, обезбеђује се:

1. путем издавања билтена, информатора, преко средстава јавног информисања, презентовањем одлука и других аката јавности и постављањем интернет презентације;
2. организовањем јавних расправа у складу са законом, овим статутом и одлукама органа Града;
3. Организовањем јавних слушања у складу са овим статутом и Пословником Скупштине града и
4. у другим случајевима утврђеним овим статутом и другим актима органа Града.

Имовина Града

Члан 13.

Град има своју имовину.

Имовином Града самостално управљају и располажу органи Града, у складу са законом, овим статутом и другим актима Града.

У јавној својини Града сагласно закону су:

- добра у општој употреби на територији Града (општински путеви, некатегорисани путеви, улице које нису део аутопута или државног пута I и II реда, тргови и јавни паркови и др.);
- комунална мрежа на територији Града;
- непокретне и покретне ствари и друга имовинска права које користе органи и организације Града;
- ствари у јавној својини на којима право коришћења имају месне заједнице на територији Града, установе, јавне агенције и друге организације чији је оснивач Град;
- друге непокретне и покретне ствари и имовинска права, у складу са законом којим се уређује јавна својина.

II. НАДЛЕЖНОСТИ ГРАДА

Надлежности Града

Члан 14.

Град врши надлежности општине утврђене Уставом и законом, послове из оквира права и дужности Републике који су јој законом поверени, као и послове које јој повери Аутономна покрајина Војводине својом одлуком.

Надлежности утврђене Уставом и законом

Члан 15.

Град, преко својих органа, у складу са Уставом и законом:

- 1) доноси статут, буџет и завршни рачун, просторни и урбанистички план и план развоја Града, као и стратешке планове и програме локалног економског развоја;
- 2) уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, локални превоз, коришћење грађевинског земљишта и пословног простора;
- 3) стара се о изградњи, реконструкцији, одржавању и коришћењу некатегорисаних и општинских путева, као и улица и других јавних објеката од значаја за Град;
- 4) стара се о задовољавању потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно и средње образовање и васпитање), научноистраживачке и иновационе делатности, културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и физичке културе;
- 5) обезбеђује остваривање посебних потреба особа са инвалидитетом и заштиту права осетљивих група;
- 6) стара се о развоју и унапређењу туризма, занатства, угоститељства и трговине;
- 7) доноси и реализује програме за подстицање локалног економског развоја, предузима активности за одржавање постојећих и привлачење нових инвестиција и унапређује опште услове пословања;
- 8) стара се о заштити животне средине, заштити од елементарних и других непогода, заштити културних добара од значаја за Град;
- 9) стара се о заштити, уређењу и унапређењу пољопривредног земљишта и спроводи политику руралног развоја;
- 10) стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права, родној равноправности, као и о јавном информисању у Граду;
- 11) образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби за потребе Града, организује службу правне помоћи грађанима и уређује организацију и рад мировних већа;
- 12) образује Комуналну полицију, обезбеђује и организује вршење послова Комуналне полиције;
- 13) утврђује симболе Града и њихову употребу;
- 14) управља градском имовином и утврђује стопе изворних прихода, као и висину локалних такси;
- 15) прописује прекршаје за повреде градских прописа;
- 16) обавља и друге послове од локалног значаја одређене законом, као и послове од непосредног интереса за грађане, у складу са Уставом, законом и овим статутом.

Послови из надлежности града утврђени Уставом и законом, ближе су одређени Јединственим пописом послова јединица локалне самоуправе који обезбеђује министарство надлежно за локалну самоуправу у складу са законом.

Јавне службе Града Члан 16.

За остваривање својих права и дужности и за задовољавање потреба локалног становништва, Град може оснивати предузећа, установе и друге организације које врше јавну службу, у складу са законом и овим статутом.

Скупштина града посебном одлуком оснива предузећа, установе и друге организације које врше јавну службу и остварује права оснивача, ако законом или овим статутом за вршење појединих права оснивача није утврђена надлежност другог органа Града.

Поверавање послова правном или физичком лицу Члан 17.

Град може уговором, на начелима конкуренције, јавности, економичности, ефикасности и заштите животне средине, поверити правном или физичком лицу обављање појединих послова из своје надлежности.

Поверавање послова из става 1. овог члана уређује се одлуком Скупштине града.

III. ФИНАНСИРАЊЕ ПОСЛОВА ГРАДА

Средства за обављање послова и извори средстава Члан 18.

За обављање послова Града утврђених Уставом и законом, за обављање законом поверених послова из оквира права и дужности Републике, као и за обављање појединих послова које јој из своје надлежности одлуком повери Аутономна покрајина Војводина, Граду припадају приходи и примања утврђени законом.

Послови Града финансирају се из изворних и уступљених прихода, трансфера, примања по основу задуживања и других прихода и примања утврђених законом.

Ненаменски карактер средстава Члан 19.

Сви приходи Града су општи приход буџета и могу се користити за било коју намену, осим оних прихода чији је наменски карактер утврђен законом.

Буџет и завршни рачун

Члан 20.

Скупштина града доноси буџет Града за сваку календарску годину, у којем се исказују сви приходи и примања, задуживања и друге финансијске трансакције, расходи и други издаци, у складу са законом који уређује буџетски систем.

По истеку године за коју је буџет донет саставља се завршни рачун буџета Града.

Одговорност за извршење буџета

и извештавање

Члан 21.

За извршење буџета Града, Градоначелник одговара Скупштини града.

Градска управа обавезна је да редовно прати извршење буџета и по потреби, а најмање два пута годишње информисе Градоначелника, а обавезно у року од 15 дана по истеку шестомесечног, односно деветомесечног периода.

Градоначелник, у року од 15 дана од дана достављања извештаја из става 2. овог члана, усваја и доставља извештај Скупштини града.

Самодопринос

Члан 22.

Ради решавања одређених питања од непосредног интереса за локално становништво може се увести самодопринос за територију Града или један његов део.

Иницијативу за доношење Одлуке о увођењу самодоприноса може поднети орган Месне заједнице уз претходно изјашњавање збора грађана или једна трећина одборника Скупштине града.

Уз иницијативу се подноси и програм којим се утврђују извори, намена и начин обезбеђења укупних финансијских средстава за реализацију пројекта који је предмет Одлуке.

Одлуку о увођењу самодоприноса грађани доносе референдумом у складу са прописима којима је уређен поступак непосредног изјашњавања грађана.

Скупштина града утврђује Предлог одлуке о увођењу самодоприноса на начин и по поступку предвиђеном за доношење Статута града, доноси Одлуку о расписивању референдума о увођењу самодоприноса и именује Комисију за спровођење референдума и утврђује њене задатке.

IV. ОРГАНИ ГРАДА

Органи Града

Члан 23.

Органи Града су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа.

Презумпција надлежности

Члан 24.

Послове Града врше органи Града у оквиру своје надлежности утврђене законом и овим статутом.

Ако законом или другим прописом није утврђено који орган је надлежан за обављање послова из надлежности Града, све послове који се односе на уређивање односа из надлежности Града врши Скупштина града, а послове који су по својој природи извршни, врши Градоначелник.

Ако се према природи посла не може утврдити надлежност у складу са ставом 2. овог члана, надлежна је Скупштина града.

1. Скупштина града

Положај Скупштине града

Члан 25.

Скупштина града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и овим статутом.

Састав Скупштине града

Члан 26.

Скупштину града чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, у складу са законом и овим статутом.

Сазивање конститутивне седнице

Члан 27.

Седницу новог сазива Скупштине града сазива председник Скупштине града претходног сазива, у року од 15 дана од дана објављивања резултата избора.

Уколико председник Скупштине града из претходног сазива не сазове седницу новог сазива у року из става 1. овог члана, седницу новог сазива сазиваће најстарији одборник новог сазива у року од 15 дана од истека рока из става 1. овог члана.

Седницом председава најстарији одборник до избора председника Скупштине града.

Конституисање Скупштине града

Члан 28.

Скупштина града се сматра конституисаном избором председника Скупштине града и постављењем секретара Скупштине града.

Број одборника

Члан 29.

Скупштина града има 67 одборника.

Мандат Члан 30.

Одборници се бирају на четири године.
Одборнику почиње и престаје одборнички мандат под условима и на начин утврђен законом.

Давање свечане изјаве Члан 31.

Одборници чији је мандат потврђен дају изјаву која гласи: "Изјављујем да ћу права и дужности одборника Скупштине града Зрењанина извршавати у складу са Уставом, Законом и Статутом града Зрењанина, а у интересу грађана града Зрењанина."

Нespoјивост функција Члан 32.

Одборник не може бити запослени у Градској управи и лице које именује, односно поставља Скупштина града.

Ако запослени у Градској управи буде изабран за одборника, права и обавезе по основу рада мирују му док траје његов одборнички мандат.

Даном потврђивања одборничког мандата лицима која је именовала, односно поставила Скупштина града престаје функција на коју су именована, односно постављена.

Имунитет одборника Члан 33.

Одборник не може бити позван на кривичну одговорност, притворен или кажњен због изнетог мишљења или давања гласа на седници Скупштине града и радних тела.

Права и дужности одборника Члан 34.

Право је и дужност одборника да учествује у раду Скупштине града и њених радних тела, предлаже Скупштини града расправу о одређеним питањима, предлаже радном телу Скупштине града да организује јавно слушање о предлозима прописа и одлука о којима одлучује Скупштина града, подноси предлоге одлука и других аката из надлежности Скупштине града и даје амандмане на предлоге прописа, поставља питања везана за рад органа Града и учествује у другим активностима Скупштине града.

Право је одборника да буде редовно обавештаван о питањима од утицаја на вршење одборничке дужности, да на лични захтев добије од органа и служби Града податке који су му потребни за рад.

За благовремено достављање обавештења, тражених података, списка и упутстава одговоран је секретар Скупштине града, а начелник Градске управе када се обавештење, тражени податак, спис и упутство односе на делокруг и рад Градске управе.

Права и дужности одборника ближе се одређују Пословником Скупштине града.

Накнада и друга примања одборника **Члан 35.**

Право одборника на изгубљену зараду, путне трошкове за долазак и одлазак на седницу Скупштине града и њених радних тела, дневнице и на накнаду других трошкова везаних за вршење одборничке функције уређује се посебном одлуком Скупштине града.

Надлежност Скупштине града **Члан 36.**

Скупштина града, у складу са законом:

- 1) доноси Статут града и Пословник Скупштине града;
- 2) доноси буџет и усваја завршни рачун буџета;
- 3) утврђује стопе изворних прихода Града, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такса и накнада;
- 4) доноси програм развоја Града, планске документе јавних политика, средњорочне планове и друге планске документе, у складу са законом;
- 5) доноси просторни и урбанистичке планове Града;
- 6) доноси прописе и друге опште акте из надлежности Града;
- 7) бира и разрешава Локалног омбудсмана и заменике Локалног омбудсмана;
- 8) расписује градски референдум и референдум на делу територије Града, изјашњава се о предлозима садржаним у грађанској иницијативи, утврђује предлог одлуке о увођењу самодоприноса и доноси одлуку о проглашењу самодоприноса;
- 9) доноси акт о организацији Градске управе на предлог Градског већа;
- 10) оснива јавна предузећа и друге облике организовања за обављање делатности од општег интереса у складу са законом и овим статутом, установе, организације и службе у области предшколског образовања и васпитања, основног образовања и културе од значаја за Град и за припаднике свих националних заједница, социјалне заштите, здравствене заштите, физичке културе, спорта, омладине, дејче заштите, заштите природе и туризма и врши надзор над њиховим радом, даје сагласност на њихове статуте, опште акте и друге правне акте и радње;
- 11) именује и разрешава надзорни одбор и директора јавног предузећа чији је оснивач и доноси одлуку о спровођењу јавног конкурса за именовање директора;
- 12) именује и разрешава управни одбор, надзорни одбор и директора установе, организације и службе чији је оснивач Град;
- 13) бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине града;
- 14) поставља и разрешава секретара и заменика секретара Скупштине града;
- 15) бира и разрешава Градоначелника и, на предлог Градоначелника, бира заменика Градоначелника и чланове Градског већа;
- 16) разрешава заменика Градоначелника и чланове Градског већа;
- 17) именује и разрешава главног урбанисту;
- 18) именује градску изборну комисију за спровођење избора за одборнике Скупштине града;
- 19) одређује доктора медицине за стручно утврђивање времена и узрока смрти лица умрлих изван здравствене установе и издавање потврде о смрти;

20) даје мишљење о: промени назива постојећег насељеног места, одређивању назива новообразованог насељеног места и утврђивању да је насељено место престало да постоји;

21) одлучује о образовању, подручју за које се образује, промени подручја и укидању месних заједница и других облика месне самоуправе уз претходно прибављено мишљење грађана;

22) доноси одлуку о распуштању Савета месне заједнице и именује повереника Града;

23) одређује матична подручја на територији Града по прибављеном мишљењу министарству надлежног за послове локалне самоуправе;

24) усваја Кадровски план;

25) усваја стратегије, стратешке и локалне акционе планове из послова изворне и поверене надлежности у складу са законом;

26) уређује услове и начин обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности, оснива јавна предузећа за обављање комуналне делатности, односно поверава обављање тих делатности друштву капитала или предузетнику, прописује опште услове одржавања комуналног реда и мере за њихово спровођење;

27) доноси годишње и средњорочне програме уређења грађевинског земљишта;

28) доноси програм отуђења грађевинског земљишта;

29) одлучује о покретању поступка прибављања и о прибављању грађевинског земљишта у јавну својину Града;

30) доноси локалну стамбену стратегију у складу са Националном стамбеном стратегијом, акциони план за њено спровођење и програме стамбене подршке, може основати јавну стамбену агенцију у складу са законом, као и правно лице за обављање послова од јавног интереса у области становања;

31) уређује коришћење пословног простора који је у јавној својини Града, уређује висину закупнине пословног простора и врши друге послове у вези са коришћењем пословног простора, у складу са законом и другим актима Града;

32) уређује критеријуме и поступак давања станова у закуп и њихове куповине;

33) прописује висину закупнине за коришћење стамбених зграда, станова и гаража у јавној својини Града;

34) ближе уређује коришћење, одржавање и управљање стварима у јавној својини Града;

35) уређује начин коришћења превозних средстава у јавној својини Града;

36) одлучује о прибављању и отуђењу непокретности у јавној својини Града, заснивању хипотеке на непокретностима у јавној својини Града, као и о преносу права својине на другог носиоца права јавне својине;

37) одлучује о улагању права и ствари у јавној својини Града у капитал јавног предузећа и друштва капитала чији је оснивач, у складу са законом;

38) одлучује о преносу права коришћења и корисништва на стварима у јавној својини Града у складу са законом;

39) одлучује о давању концесије када су јавна тела и предмет концесије у надлежности Града, даје сагласност на концесиони акт;

40) даје сагласност и усваја предлог пројекта јавно-приватног партнерства, даје сагласност на нацрт јавног уговора у пројекту јавно-приватног партнерства и даје овлашћење Градоначелнику да потпише јавни уговор у име Града;

41) уређује ближе услове за обављање такси превоза путника и лимо сервиса;

42) доноси програме коришћења и заштите природних вредности и програме заштите животне средине, односно локалне акционе и санационе планове, у складу са стратешким документима и интересима и специфичностима Града и утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине;

43) доноси програм развоја туризма у складу са Стратегијом; утврђује висину боравишне таксе на територији Града;

44) доноси локални акциони план за борбу против корупције на нивоу Града и образује стално радно тело за праћење спровођења локалног акционог плана;

45) доноси програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака, уређује држање и заштиту домаћих животиња и кућних љубимаца, у складу са законом;

46) доноси оперативни план за воде II реда, одређује место и начин коришћења воде за рекреацију, укључујући и купање;

47) доноси акциони план за спровођење Националне стратегије за младе на територији Града, оснива канцеларију за младе;

48) доноси програм и план енергетске ефикасности;

49) доноси План одбране Града који је саставни део Плана одбране Републике Србије, усклађује припреме за одбрану правних лица у делатностима из надлежности Града са одбрамбеним припремама Аутономне покрајине Војводине и Планом одбране Републике Србије;

50) своју функцију у области одбране и безбедности остварује планирањем, организовањем послова одбране, нормативно-правним регулисањем и вршењем надзора и контроле над радом Градоначелника, Градског већа и Градске управе и других субјеката одбране утврђеним планом одбране Града;

51) доноси одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Града, на предлог Штаба за ванредне ситуације и обезбеђује њено спровођење;

52) израђује и доноси процену ризика, локални план смањења ризика од катастрофа, план заштите и спасавања и екстерни план заштите од великог удеса уколико се на њеној територији налази СЕВЕСО комплекс вишег реда;

53) одређује субјекте од посебног значаја за заштиту и спасавање Града на предлог Штаба за ванредне ситуације;

54) даје сагласност на стратешке планове и годишње планове рада Комуналне полиције;

55) усваја годишњи план рада и годишњи извештај о раду Штаба за ванредне ситуације;

56) доноси Одлуку о организацији и раду органа Града у ратном и ванредном стању;

57) организује заштиту од елементарних и других већих непогода и заштиту од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица;

58) утврђује градске таксе и друге локалне приходе који Граду припадају по закону;

59) утврђује висину доприноса за уређивање грађевинског земљишта;

60) доноси План јавних набавки у складу са одлуком о буџету и финансијским планом;

- 61) доноси акт о јавном задуживању Града, у складу са законом којим се уређује јавни дуг;
- 62) прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката;
- 63) даје мишљење о републичком, покрајинском и регионалном просторном плану;
- 64) оснива стална и повремена радна тела за разматрање питања из њене надлежности;
- 65) подноси иницијативу за покретање поступка оснивања, укидања или промене територије Града;
- 66) предлаже Влади Републике Србије утврђивање јавног интереса за експропријацију у корист Града;
- 67) даје мишљење о законима којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу;
- 68) разматра извештаје о раду и даје сагласност на програме рада корисника средстава буџета и јавних предузећа, установа и других јавних служби чији је оснивач или већински власник Град;
- 69) одлучује о сарадњи и удруживању са градовима и општинама, удружењима, хуманитарним и другим организацијама и са јединицама локалне самоуправе других држава;
- 70) информисе јавност о свом раду;
- 71) покреће поступак за оцену уставности и законитости закона или другог општег акта Републике Србије или Аутономне покрајине Војводине којим се повређује право на локалну самоуправу;
- 72) организује службу правне помоћи грађанима;
- 73) уређује организацију и рад мировних већа;
- 74) утврђује празник Града;
- 75) даје сагласност на употребу имена, грба и другог обележја Града;
- 76) уређује поступак, услове и критеријуме за додељивање јавних признања и почасних звања које додељује Град и одлучује о додели јавних признања и почасних звања;
- 77) одлучује о називима улица, тргова, градских четврти, заселака и других делова насељених места;
- 78) усваја извештај о раду Градске управе;
- 79) разматра извештај Службе за буџетску инспекцију;
- 80) доноси одлуку о делокругу, саставу, избору чланова и начину рада Савета за међунационалне односе;
- 81) разматра извештаје Савета за међунационалне односе;
- 82) разматра извештај о раду Локалног омбудсмана,
- 83) разматра годишњи извештај главног урбанисте о стању у простору;
- 84) усваја Етички кодекс понашања функционера;
- 85) доноси мере и усваја препоруке за унапређење људских и мањинских права;
- 86) издаје "Службени лист града Зрењанина";
- 87) обавља и друге послове утврђене законом и овим статутом.

Кворум за рад и одлучивање **Члан 37.**

Скупштина града одлучује ако седници присуствује већина од укупног броја одборника.

Одлуке се доносе већином гласова присутних одборника, уколико законом или Статутом није друкчије одређено.

Скупштина града одлучује већином гласова од укупног броја одборника о:

- доношењу Статута града;
- доношењу Пословника Скупштине града;
- доношењу буџета и усвајању завршног рачуна Града;
- расписивању референдума;
- утврђивању предлога одлуке о увођењу самодоприноса;
- избору и разрешењу председника и заменика председника Скупштине града;
- избору и разрешењу Градоначелника и заменика Градоначелника;
- избору и разрешењу чланова Градског већа;
- давању мишљења о: промени назива постојећег насељеног места, одређивању назива новообразованог насељеног места и утврђивању да је насељено место престало да постоји;
- образовању, подручју за које се образује, промени подручја и укидању месних заједница и других облика месне самоуправе уз претходно прибављено мишљење грађана;
- одлуци о сарадњи и удруживању са другим јединицама локалне самоуправе и одлуци о сарадњи са јединицама локалне самоуправе других држава;
- одлуци о јавном задуживању Града;
- одлуци о просторном и урбанистичким плановима;
- одлуци о Стратегији одрживог развоја Града;
- одлуку о делокругу, саставу, избору чланова и начину рада Савета за међунационалне односе;
- и у другим случајевима утврђеним законом и овим Статутом.

Сазивање **Члан 38.**

Седницу Скупштине града сазива председник Скупштине града, по потреби, а најмање једном у три месеца.

Председник Скупштине града је дужан да седницу закаже на захтев Градоначелника, Градског већа или једне трећине одборника, у року од седам дана од дана подношења захтева, тако да дан одржавања седнице буде најкасније у року од 15 дана од дана подношења захтева.

У ситуацијама које оправдавају хитност у сазивању седнице, председник Скупштине града може заказати седницу у року који није краћи од 24 часа од пријема захтева.

Захтев за сазивање седнице из става 3. овог члана мора да садржи разлоге који оправдавају хитност сазивања, као и образложење последица које би наступиле њеним несазивањем.

Минималан рок за сазивање седнице Скупштине града из става 3. овог члана, не односи се на сазивање седнице Скупштине града у условима проглашене ванредне ситуације.

Ако председник Скупштине града не закаже седницу у року из става 2. овог члана, седницу може заказати подносилац захтева, а седницом председава одборник кога одреди подносилац захтева.

Председник Скупштине града може одложити седницу коју је сазвао само у случају када не постоји кворум потребан за рад, а у другим случајевима о одлагању седнице одлучује Скупштина града.

Јавност рада

Члан 39.

Седнице Скупштине града су јавне.

За јавност рада Скупштине града одговоран је председник Скупштине града.

Позиви и материјал за седнице Скупштине града достављају се средствима информисања ради упознавања јавности.

Седницама Скупштине града могу присуствовати представници средстава јавног информисања, овлашћени представници предлагача, као и друга заинтересована лица, у складу са Пословником Скупштине града.

У случају да не постоји могућност да сви заинтересовани присуствују седници Скупштине, председник Скупштине ће одлучити коме ће омогућити присуство седници полазећи од редоследа пријављивања и интереса пријављених за тачке на дневном реду.

Скупштина града може одлучити да седница Скупштине не буде јавна из разлога безбедности и других разлога утврђених законом.

Радна тела Скупштине града

Члан 40.

Скупштина града образује следећа стална радна тела:

1. Комисију за прописе;
2. Комисију за персонална питања;
3. Комисију за мандатна питања;
4. Комисију за представке и предлоге;
5. Комисију за именовања;
6. Градски Штаб за ванредне ситуације;
7. Савет за међунационалне односе.

Скупштина града може образовати и друга стална радна тела у складу са законом и Статутом града.

Скупштина града посебним актом може образовати и повремена радна тела, ради разматрања одређених питања из њене надлежности.

Надлежност и број чланова, начин избора и разрешења, као и начин рада сталних радних тела, утврђује се Пословником Скупштине града, а надлежност и број чланова других радних тела утврђују се одлуком о њиховом образовању.

Стална радна тела могу организовати јавно слушање о предлозима прописа и одлука о којима одлучује Скупштина града, што се ближе уређује Пословником Скупштине града.

Градска изборна комисија **Члан 41.**

Избор, права и дужности председника и чланова градске изборне комисије за спровођење избора за одборнике Скупштине града утврђују се Пословником Скупштине града.

Председник Скупштине града **Члан 42.**

Скупштина града има председника.

Председник Скупштине града организује рад Скупштине града, сазива и председава њеним седницама, остварује сарадњу са Градоначелником и Градским већем, стара се о остваривању јавности рада, потписује акта која Скупштина града доноси и обавља друге послове утврђене законом и овим статутом.

Председник Скупштине града може бити на сталном раду у Граду.

Избор председника Скупштине града **Члан 43.**

Председник Скупштине града бира се из реда одборника, на предлог најмање трећине одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине града.

Одборник може да учествује у предлагању само једног кандидата.

Ако у првом кругу гласања ниједан од предложених кандидата не добије већину, у другом кругу гласаће се за два кандидата који су у првом кругу имали највећи број гласова.

У другом кругу изабран је кандидат који добије већину гласова од укупног броја одборника.

Ако ни у другом кругу ниједан од предложених кандидата не добије потребну већину гласова, понавља се поступак кандидовања и избора.

Разрешење председника Скупштине града **Члан 44.**

Председник Скупштине града може бити разрешен пре истека мандата:

- 1) на лични захтев,
- 2) на предлог најмање трећине одборника.

Предлог се подноси у писаној форми и мора бити образложен.

Разрешење се врши на начин и по поступку који је предвиђен за његов избор.

Заменик председника Скупштине града **Члан 45.**

Председник Скупштине града има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Заменик председника Скупштине града бира се и разрешава на исти начин као и председник Скупштине града.

Ако заменику председника Скупштине града мирују права из радног односа услед избора на ту функцију, заменик председника Скупштине града може бити на сталном раду у Граду.

Секретар Скупштине града

Члан 46.

Скупштина града има секретара који се стара о обављању стручних послова у вези са сазивањем и одржавањем седница Скупштине града и њених радних тела и руководи административним пословима везаним за њихов рад.

Секретар Скупштине града поставља се на четири године, на предлог председника Скупштине града и може бити поново постављен.

За секретара Скупштине града може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, са положеним стручним испитом за рад у органима управе и радним искуством од најмање три године.

Скупштина града може, на образложен предлог председника Скупштине града, разрешити секретара Скупштине града и пре истека мандата.

Секретар Скупштине града има заменика који га замењује у случају његове одсутности.

Заменик секретара Скупштине града поставља се и разрешава на исти начин и под истим условима као и секретар.

Секретар Скупштине града је одговоран за благовремено достављање података, списка и исправа, када то захтева надлежни орган Републике, односно Аутономне покрајине Војводине који врши надзор над радом и актима Скупштине града.

Пословник Скупштине

Члан 47.

Начин припреме, вођење и рад седнице Скупштине града и њених радних тела и друга питања везана за њихов рад уређују се Пословником Скупштине града.

Пословник доноси Скупштина града већином од укупног броја одборника.

2. Извршни органи Града

Извршни органи

Члан 48.

Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће.

а) Градоначелник

**Избор Градоначелника
и заменика Градоначелника
Члан 49.**

Градоначелника бира Скупштина града, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине града.

Градоначелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Председник Скупштине града предлаже кандидата за Градоначелника.

Кандидат за Градоначелника предлаже кандидата за заменика Градоначелника из реда одборника, кога бира Скупштина града на исти начин као Градоначелника.

**Нespoјивост функција
Члан 50.**

Градоначелнику и заменику Градоначелника избором на ове функције престаје мандат одборника у Скупштини града.

Градоначелник и заменик Градоначелника су на сталном раду у Граду.

**Надлежност
Члан 51.**

Градоначелник:

- 1) представља и заступа Град;
- 2) предлаже начин решавања питања о којима одлучује Скупштина града;
- 3) наредбодавац је за извршење буџета;
- 4) оснива Службу за буџетску инспекцију и Јединицу за интерну ревизију Града;
- 5) оснива буџетски фонд и утврђује програм коришћења средстава буџетског фонда, у складу са законом;
- 6) даје сагласност на опште акте којима се уређују број и структура запослених у установама које се финансирају из буџета Града и на број и структуру запослених и других лица која се ангажују на остваривању програма или дела програма корисника буџета Града, као и сагласност на опште акте којима се уређује број и структура запослених у јавним предузећима чији је оснивач Град;
- 7) усмерава и усклађује рад Градске управе;
- 8) представља Градско веће, сазива и води његове седнице;
- 9) поставља и разрешава помоћнике Градоначелника;
- 10) поставља и разрешава Правобраниоца и заменике Правобраниоца;
- 11) доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, овим статутом или одлуком Скупштине града;
- 12) одлучује о давању у закуп комерцијалних непокретности у јавној својини Града, у складу са законом и прописом Града;
- 13) одлучује о расписивању јавног огласа за располагање грађевинског земљишта у јавној својини Града;
- 14) одлучује о прибављању и располагању покретним стварима у јавној својини Града;

15) закључује и раскида уговоре о прибављању и располагању грађевинским земљиштем и стварима у јавној својини Града;

16) одлучује о распореду службених зграда и пословних просторија у јавној својини Града;

17) доноси годишњи оперативни план распореда станова у јавној својини Града намењених за обезбеђивање привременог смештаја стамбено незбинутих лица;

18) доноси План јавних набавки у складу са одлуком о буџету и финансијским планом и одлучује о покретању поступка јавне набавке за набавку услуга, добара и радова;

19) прописује посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности Града, као и посебне елементе плана одређеног инспекцијског надзора из изворне надлежности Града;

20) закључује уговоре у име Града, на основу овлашћења из закона, статута и одлука Скупштине града;

21) у име Града закључује колективне уговоре за предузећа, установе и друге јавне службе чији је оснивач Град;

22) одлучује о организовању и спровођењу јавних радова;

23) закључује уговор о донацији од физичког или правног лица;

24) образује Штаб за ванредне ситуације у Граду у складу са законом, доноси план и програм развоја система цивилне заштите;

25) доноси одлуку о проглашењу ванредне ситуације у Граду у складу са законом, командант је Градског штаба за ванредне ситуације по положају, доноси одлуку о проглашењу и о укидању ванредне ситуације на предлог Градског штаба за ванредне ситуације;

26) доноси акте из надлежности Скупштине града и руководи целокупним системом одбране Града у случају ратног и ванредног стања и предузима све неопходне мере безбедности и заштите становништва и материјалних добара, у складу са законом;

27) доноси одлуку о проглашењу дана жалости у Граду;

28) усваја извештаје о извршењу буџета Града и доставља их Скупштини града;

29) усваја извештај о раду Градске управе;

30) информисе јавност о свом раду;

31) подноси жалбу Уставном суду Републике Србије ако се појединачним актом или радњом државног органа или органа Града онемогућава вршење надлежности Града;

32) образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности;

33) врши и друге послове утврђене овим статутом и другим актима Града.

Градоначелник је одговоран за благовремено достављање података, списка и исправа, када то захтева надлежни орган Републике, односно Аутономне покрајине Војводине који врши надзор над радом и актима извршних органа Града.

Помоћници Градоначелника

Члан 52.

Градоначелник може да има пет помоћника који обављају послове из појединих области од значаја за Град (инвестиције, финансије, друштвено-економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, култура, туризам, пољопривреда, комуналне делатности, сарадња са јавним предузећима и установама, унапређење рада локалне самоуправе, развој месних заједница и др.).

Помоћници Градоначелника покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој Града у областима за које су постављени и врше и друге послове по налогу Градоначелника.

Градоначелник поставља и разрешава помоћнике, који обављају послове најдуже док траје дужност Градоначелника.

Помоћници Градоначелника постављају се у Кабинету Градоначелника.

Радна тела Градоначелника

Члан 53.

Градоначелник може да образује радна тела (комисије, савете и др.).

Чланови радних тела из става 1. овог члана могу добијати накнаду за свој рад што се регулише решењем о образовању радног тела, односно именовању члана радног тела.

Савет за развој града Зрењанина

Члан 54.

Градоначелник образује Савет за развој града Зрењанина, као стално радно тело, у циљу стварања повољних услова за садржајан и складан развој и унапређење Града (у даљем тексту: Савет).

Чланови Савета имају право на накнаду за рад у Савету.

Висина накнаде за рад чланова Савета одређује се решењем Градоначелника о именовању члана Савета.

б) Градско веће

Састав и избор

Члан 55.

Градско веће чине Градоначелник, заменик Градоначелника, као и 11 чланова Градског већа.

Градоначелник је председник Градског већа.

Заменик Градоначелника је члан Градског већа по функцији.

Чланове Градског већа бира Скупштина града, на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника.

Кандидате за чланове Градског већа предлаже кандидат за Градоначелника.

Када одлучује о избору Градоначелника, Скупштина града истовремено и обједињено одлучује о избору заменика Градоначелника и чланова Градског већа.

Чланови Градског већа могу бити на сталном раду у Граду.

Нespoјивост функција

Члан 56.

Чланови Градског већа не могу истовремено бити и одборници, а могу бити задужени за једно или више одређених подручја из надлежности Града.

Одборнику који буде изабран за члана Градског већа престаје одборнички мандат.

Надлежност Члан 57.

Градско веће:

- 1) предлаже Статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси Скупштина града;
- 2) непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине града;
- 3) доноси одлуку о привременом финансирању у случају да Скупштина града не донесе буџет пре почетка фискалне године;
- 4) врши надзор над радом Градске управе, поништава или укида акте Градске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси Скупштина града;
- 5) решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности Града;
- 6) усваја Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Правобранилаштву и Стручној служби Локалног омбудсмана;
- 7) усваја извештај о раду Градске управе;
- 8) усваја извештај о раду на решавању првостепених управних предмета;
- 9) решава у поступку располагања грађевинског земљишта у јавној својини Града;
- 10) даје претходну сагласност месним заједницама, установама и другим организацијама који су носиоци права коришћења на непокретностима у јавној својини Града за давање непокретности у закуп и одређивање намене истих;
- 11) доноси годишњи програм заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, утврђује противерозионе мере и њихово спровођење, одлучује о привођењу пашњака другој култури;
- 12) утврђује критеријуме и поступак за остваривање права на финансијску и другу подршку у области: културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и физичке културе, ученичког и студентског стандарда, као и унапређење положаја особа са инвалидитетом и заштита права осетљивих група;
- 13) утврђује критеријуме и поступак за остваривање права на финансијску подршку, у виду подстицаја програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења и друге организације цивилног друштва, цркве и верске заједнице, као и критеријуме и поступак на финансијску подршку у области јавног информисања;
- 14) утврђује критеријуме и поступак за регресирање трошкова превоза, боравка, исхране и других врста додатне подршке деце, ученика, студената и одраслих у образовно - васпитном систему;
- 15) образује јединице цивилне заштите;
- 16) прати реализацију програма пословања и врши координацију рада јавних предузећа чији је оснивач Град;
- 17) подноси тромесечни извештај о раду јавних предузећа Скупштини града, ради даљег извештавања у складу са законом којим се уређује правни положај јавних предузећа;
- 18) предлаже акте које доноси Скупштина града ради заштите општег интереса у јавним предузећима или другим облицима организовања чији је оснивач Град;

19) даје сагласност јавним предузећима чији је оснивач Град на давање гаранција, авала, јемстава, залога и других средстава обезбеђења ради обезбеђивања заштите општег интереса у јавном предузећу;

20) даје сагласност на одлуку о ценама комуналних услуга;

21) одлучује решењем о распореду средстава текуће и сталне буџетске резерве;

22) доноси План јавних набавки у складу са одлуком о буџету и финансијским планом;

23) доноси стратешки план Комуналне полиције на предлог начелника Комуналне полиције и доставља их Скупштини града на сагласност;

24) усваја годишње планове рада Комуналне полиције и доставља их Скупштини града на сагласност;

25) врши надзор над законитошћу рада и аката месних заједница;

26) даје сагласност на финансијске планове месних заједница;

27) предлаже Скупштини града доношење одлуке о распуштању Савета месне заједнице;

28) стара се о извршавању поверених надлежности из оквира права и дужности Републике, односно Аутономне покрајине Војводине;

29) поставља и разрешава начелника и заменика начелника Градске управе;

30) решава о изузећу начелника Градске управе;

31) решава сукоб надлежности између Градске управе и других предузећа, организација и установа када на основу одлуке Скупштине града одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака;

32) образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности;

33) информише јавност о свом раду;

34) доноси пословник о раду на предлог Градоначелника;

35) врши и друге послове у складу са законом.

Одлуку из тачке 3) овог члана, Градско веће доноси већином гласова од укупног броја чланова Градског већа.

Положај Градоначелника у Градском већу Члан 58.

Градоначелник представља Градско веће, сазива и води његове седнице.

Градоначелник је одговоран за законитост рада Градског већа.

Градоначелник је дужан да обустави од примене одлуку Градског већа за коју сматра да није сагласна закону.

Кворум за рад и одлучивање Члан 59.

Градско веће може да одлучује ако седници присуствује већина од укупног броја његових чланова.

Градско веће одлучује већином гласова присутних чланова ако законом или овим статутом за поједина питања није предвиђена друга већина.

Пословник Градског већа Члан 60.

Организација, начин рада и одлучивања Градског већа, детаљније се уређују његовим пословником, у складу са законом и овим статутом.

Радна тела Градског већа Члан 61.

Градско веће може да образује радна тела (комисије, савете и др.).

Чланови радних тела из става 1. овог члана могу добијати накнаду за свој рад што се регулише решењем о образовању радног тела, односно именовању члана радног тела.

Подношење извештаја Скупштини града Члан 62.

Градоначелник и Градско веће дужни су да редовно извештавају Скупштину града, по сопственој иницијативи или на њен захтев, а најмање једном годишње, о извршавању одлука и других аката Скупштине града.

Разрешење и оставка Градоначелника Члан 63.

Градоначелник може бити разрешен пре истека времена на које је биран, на образложен предлог најмање трећине одборника, на исти начин на који је изабран.

О предлогу за разрешење Градоначелника мора се расправљати и одлучивати у року од 15 дана од дана достављања предлога председнику Скупштине града, уз примену минималног рока за сазивање седнице из члана 38. ст. 3. и 4. овог статута.

Ако Скупштина не разреши Градоначелника, одборници који су поднели предлог за разрешење не могу поново предложити разрешење Градоначелника пре истека рока од шест месеци од одбијања претходног предлога.

Градоначелник може поднети оставку.

О поднетој оставци Градоначелника, председник Скупштине града обавештава одборнике на почетку прве наредне седнице Скупштине.

Дејство разрешења и оставке Градоначелника Члан 64.

Разрешењем, односно оставком Градоначелника престаје мандат заменика Градоначелника и Градског већа.

Разрешење и оставка заменика Градоначелника, односно члана Градског већа Члан 65.

Заменик Градоначелника, односно члан Градског већа, може бити разрешен пре истека времена на које је биран, на предлог Градоначелника или најмање једне трећине одборника, на исти начин на који је изабран.

Истовремено са предлогом за разрешење заменика Градоначелника или члана Градског већа, Градоначелник је дужан да Скупштини града поднесе предлог за избор новог заменика Градоначелника или члана Градског већа, која истовремено доноси одлуку о разрешењу и о избору.

О поднетој оставци заменика Градоначелника или члана Градског већа, председник Скупштине града обавештава одборнике на почетку прве наредне седнице Скупштине града.

У случају из става 3. овог члана, Градоначелник је дужан да на првој наредној седници Скупштине града поднесе предлог за избор новог заменика Градоначелника, односно члана Градског већа.

**Вршење текућих послова по престанку мандата
због разрешења или оставке
Члан 66.**

Градоначелник, заменик Градоначелника или члан Градског већа који су разрешени или су поднели оставку, остају на дужности и врше текуће послове, до избора новог Градоначелника, заменика Градоначелника или члана Градског већа.

**Престанак мандата извршних органа Града
због престанка мандата Скупштине
Члан 67.**

Престанком мандата Скупштине града престаје мандат Градоначелнику и Градском већу, с тим да они врше текуће послове из своје надлежности до ступања на дужност новог Градоначелника и Градског већа, односно председника и чланова привременог органа ако је Скупштини мандат престао због распуштања Скупштине.

3. Градска управа

**Градска управа
Члан 68.**

Управне послове у оквиру права и дужности Града и одређене стручне и административно-техничке послова за потребе Скупштине града, Градоначелника и Градског већа, врши Градска управа.

**Надлежност
Члан 69.**

Градска управа:

- 1) припрема нацрте прописа и других аката које доносе Скупштина града, Градоначелник и Градско веће;
- 2) извршава одлуке и друге акте Скупштине града, Градоначелника и Градског већа;
- 3) решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација у управним стварима из надлежности Града;

- 4) обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката Скупштине града;
- 5) извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено Граду;
- 6) води законом прописане евиденције и стара се о њиховом одржавању;
- 7) издаје уверења и друге исправе о чињеницама о којима води службену евиденцију;
- 8) издаје уверења и друге исправе о чињеницама о којима не води службену евиденцију;
- 9) обавља стручне и административно-техничке послове за потребе рада Скупштине града, Градоначелника и Градског већа;
- 10) спроводи сопствене припреме за одбрану, израђује и чува План одбране Града и извршава одлуке, наредбе и друге акте Скупштине Града, Градоначелника и Градског већа у условима ратног и ванредног стања;
- 11) доноси План јавних набавки у складу са одлуком о буџету и финансијским планом и одлучује о покретању поступка јавне набавке за набавку услуга, добара и радова;
- 12) доноси извештај о раду на решавању првостепених управних предмета;
- 13) доноси посебни програм стручног усавршавања;
- 14) пружа помоћ месним заједницама у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова;
- 15) доставља извештај о свом раду на извршењу послова из надлежности Града и поверених послова, Градоначелнику, Градском већу и Скупштини града, по потреби, а најмање једном годишње.

Начела деловања Градске управе

Члан 70.

Градска управа поступа према правилима струке, непристрасно и политички неутрално и дужна је да сваком омогући једнаку правну заштиту у остваривању права, обавеза и правних интереса.

Градска управа дужна је да грађанима омогући брзо и делотворно остваривање њихових права и правних интереса.

Градска управа дужна је да грађанима даје потребне податке и обавештења и пружа правну помоћ.

Градска управа дужна је да сарађује са грађанима и да поштује личност и достојанство грађана.

Када органи Града решавају о правима, обавезама или правним интересима физичког или правног лица, односно друге странке, Градска управа по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке из евиденција, односно регистара које у складу са посебним прописима воде државни органи, органи територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоци јавних овлашћења, у складу са законом.

Увид, прибављање и обрада података из евиденција, односно регистара који се воде у електронском облику у поступку из става 5. овог члана, врши се путем информационог система који обезбеђује сигурност и заштиту података о личности.

У поступку из става 5. овог члана Градска управа може вршити увид, прибављати и обрађивати само оне податке који су законом или посебним прописом утврђени као неопходни за решавање о одређеном праву, обавези или правном интересу странке.

Организација Градске управе **Члан 71.**

Градска управа образује се као јединствени орган.

У Градској управи образују се унутрашње организационе јединице за вршење сродних управних, стручних и других послова.

Руковођење **Члан 72.**

Градском управом руководи начелник.

За начелника Градске управе може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, најмање пет година радног искуства у струци и положен државни стручни испит за рад у органима државне управе.

Постављење начелника **и заменика начелника Градске управе** **Члан 73.**

Начелника Градске управе поставља Градско веће, на основу јавног огласа, на пет година.

Начелник Градске управе може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Заменик начелника Градске управе се поставља на исти начин и под истим условима као начелник.

Руководиоце организационих јединица у Градској управи распоређује начелник Градске управе.

Разрешење начелника Градске управе **Члан 74.**

Градско веће може разрешити начелника, односно заменика начелника Градске управе у случајевима утврђеним законом.

Одговорност начелника Градске управе **Члан 75.**

Начелник Градске управе за свој рад и рад Градске управе одговара Градском већу.

Уређење Градске управе **Члан 76.**

Одлуку о Градској управи доноси Скупштина града на предлог Градског већа.

Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Правобранилаштву и Стручној служби Локалног омбудсмана обједињује начелник Градске управе и доставља Градском већу на усвајање.

Овлашћења у вршењу управног надзора

Члан 77.

Градска управа у обављању управног надзора може:

- 1) наложити решењем извршење мера и радњи у одређеном року;
- 2) изрећи мандатну казну;
- 3) поднети пријаву надлежном органу за учињено кривично дело или привредни преступ и поднети захтев за покретање прекршајног поступка;
- 4) издати привремено наређење, односно забрану;
- 5) обавестити други орган, ако постоје разлози, за предузимање мера за које је тај орган надлежан;
- 6) предузети и друге мере за које је овлашћена законом, прописом или општим актом.

Овлашћења и организација за обављање послова из става 1. овог члана, ближе се уређују одлуком Скупштине града.

Примена прописа о управном поступку

Члан 78.

У поступку пред Градском управом, у коме се решава о правима, обавезама и интересима грађана и правних лица, примењују се прописи о управном поступку.

Сукоб надлежности

Члан 79.

Градско веће решава сукоб надлежности између Градске управе и других предузећа, организација и установа када на основу одлуке Скупштине града одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака.

Начелник Градске управе решава сукоб надлежности између унутрашњих организационих јединица.

Услови за обављање управних послова

Члан 80.

Послове Градске управе који се односе на остваривање права, обавеза и интереса грађана и правних лица могу обављати лица која имају прописану школску спрему, положен стручни испит за рад у органима државне управе и одговарајуће радно искуство, у складу са законом и другим прописом.

Изузеће**Члан 81.**

О изузећу начелника Градске управе решава Градско веће.

О изузећу службеног лица у Градској управи решава начелник Градске управе.

4. Правобранилаштво**Члан 82.**

Послове правне заштите имовинских права и интереса Града обавља Правобранилаштво.

Образовање, уређење и организација, као и друга питања од значаја за рад Правобранилаштва, утврђују се одлуком Скупштине града у складу са основама за уређење и организацију правобранилаштва прописаних законом.

V. НЕПОСРЕДНО УЧЕШЋЕ ГРАЂАНА У ОСТВАРИВАЊУ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**Облици непосредног учешћа грађана****Члан 83.**

Грађани непосредно учествују у остваривању послова Града путем грађанске иницијативе, збора грађана и референдума.

Грађанска иницијатива**Члан 84.**

Грађани путем грађанске иницијативе предлажу Скупштини града доношење акта којим ће се уредити одређено питање из надлежности Града, промену статута или других аката и расписивање референдума у складу са законом.

Грађанска иницијатива пуноважно је покренута ако је листа потписника грађанске иницијативе састављена у складу са законом и ако је исту потписало 5% од укупног броја грађана са бирачким правом.

О предлогу из става 1. овога члана, Скупштина града је дужна да одржи расправу и да достави образложен одговор грађанима у року од 60 дана од дана добијања предлога.

Поступак и процедура спровођења грађанске иницијативе уређује се посебном одлуком Скупштине града.

Збор грађана**Члан 85.**

Збор грађана расправља и даје предлоге о питањима из надлежности органа Града.

Сазивање збора Члан 86.

Збор грађана сазива се за насељено место или део насељеног места, који може бити: заселак, улица, део градског насеља, подручје месне заједнице или другог облика месне самоуправе.

Збор грађана сазива Градоначелник, председник Скупштине града, овлашћени представник месне заједнице или другог облика месне самоуправе, најмање 50 грађана са пребивалиштем на подручју за које се збор сазива и најмање једна четвртина одборника, најмање осам дана пре дана одржавања.

Предлог за сазивање збора може упутити орган Града надлежан за одлучивање о питању које се разматра на збору.

О сазваном збору, грађани се обавештавају истицањем акта о сазивању збора на огласној табли, преко средстава информисања или на други уобичајен начин.

Сазивач је обавезан да обавести Градску управу о одржавању збора.

Рад збора и утврђивање ставова збора Члан 87.

Збором грађана председава сазивач или лице које он овласти.

Збор грађана разматра предлоге и заузима ставове о њима ако му присуствује 5% грађана са бирачким правом са подручја за које је збор сазван.

Право учешћа у разматрању питања, покретању иницијатива и предлагању појединих решења, имају сви пунолетни грађани Града.

Право одлучивања на збору грађана имају и грађани чије је пребивалиште или имовина на подручју за које је збор сазван.

Одлуке на збору грађана се доносе већином присутних грађана са правом одлучивања.

Начин рада и начин утврђивања ставова збора уређују се одлуком Скупштине града.

Поступање надлежног органа Града по одржаном збору Члан 88.

Органи Града дужни су да у року од 60 дана од дана одржавања збора грађана, размотре захтеве и предлоге грађана, заузму став о њима, односно донесу одговарајућу одлуку или меру и о томе обавесте грађане.

Референдум Члан 89.

Скупштина града може на сопствену иницијативу, већином гласова од укупног броја одборника, да распише референдум о питањима из своје надлежности.

Скупштина града дужна је да распише референдум о питању из своје надлежности на захтев грађана.

Захтев грађана из става 2. овог члана пуноважан је ако је листа потписника захтева састављена у складу са законом и ако је исту потписало најмање 10% грађана са бирачким правом на територији Града.

О иницијативи за промену назива постојећег насељеног места грађани ће се изјаснити на референдуму.

Одлука путем референдума донета је ако се за њу изјаснила већина грађана са бирачким правом на територији Града која је гласала, под условом да је гласало више од половине укупног броја грађана са бирачким правом на територији Града.

Одлука донета на референдуму је обавезна, а Скупштина града је не може ставити ван снаге, нити изменама и допунама мењати њену суштину у периоду од годину дана од дана доношења одлуке.

Од дана расписивања до дана спровођења референдума не може протећи мање од 15 ни више од 90 дана.

Референдум на делу територије Града

Члан 90.

Скупштина града дужна је да распише референдум на делу територије Града о питању које се односи на потребе, односно интересе становништва тог дела територије, ако је листа потписника захтева за расписивање референдума састављена у складу са законом и ако је исту потписало најмање 10% бирача са пребивалиштем на делу територије Града за који се тражи расписивање референдума.

Петиција грађана

Члан 91.

Петиција је писано обраћање појединца или групе грађана са пребивалиштем на територији Града, којим се од одређеног органа Града тражи да покрене поступак или предузме меру или радњу из своје надлежности.

Петиција обавезно садржи:

- 1) Назив органа коме се упућује,
- 2) Правни основ за подношење петиције са захтевом да се на петицију одговори,
- 3) Јасно формулисан захтев, односно предлог подносиоца, са образложењем,
- 4) Име, презиме и пребивалиште подносиоца петиције и
- 5) Потпис подносиоца петиције.

Орган Града коме је упућена петиција је дужан да у року од 30 дана од дана достављања, обавести подносиоца петиције о свом ставу поводом захтева, односно предлога садржаних у петицији.

Притужбе грађана

Члан 92.

Органи Града дужни су да свима омогуће подношење притужби на свој рад и на неправилан рад и однос запослених у Градској управи.

Органи Града дужни су да испитају наводе истакнуте у притужби, који указују на пропусте и неправилности у њиховом раду и да у складу са законом покрену одговарајући поступак за санкционисање и отклањање пропуста и неправилности.

Органи Града дужни су да дају подносиоцу притужбе, одговоре и информације о томе да ли је и како по притужби поступљено у року од 30 дана, ако подносилац притужбе то захтева.

VI. ДРУГИ ОБЛИЦИ УЧЕШЋА ГРАЂАНА У ПОСЛОВИМА ГРАДА

Јавна анкета Члан 93.

Органи Града могу консултовати грађане о питањима из своје надлежности. Консултације из става 1. овог члана врше се путем јавне анкете.

Јавна расправа Члан 94.

Јавна расправа представља скуп различитих активности, предузетих у унапред предвиђеном временском оквиру, у циљу прибављања предлога и ставова грађана о нацрту неког акта.

Јавна расправа се, по правилу, организује као отворени састанак представника надлежних органа Града, односно јавних служби, са заинтересованим грађанима, представницима удружења грађана и средстава јавног обавештавања (округли столови, трибине, презентације и сл.).

Јавна расправа може се спроводити и достављањем предлога, сугестија и мишљења грађана и осталих учесника у јавној расправи у писаној или електронској форми.

Организатор јавне расправе је дужан да грађанима из свих делова Града омогући учешће у јавној расправи.

Начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе ближе се уређује Пословником Скупштине града.

Време трајања јавне расправе Члан 95.

Јавна расправа траје најмање 15, а најдуже 20 дана.

Обавезна јавна расправа Члан 96.

Органи Града дужни су да одрже најмање једну јавну расправу:

- 1) у поступку припреме статута;
- 2) у поступку припреме одлуке о буџету Града (у делу планирања инвестиција);
- 3) у поступку припреме стратешких планова развоја;
- 4) у поступку утврђивања стопа изворних прихода Града;
- 5) у поступку припреме просторних и урбанистичких планова;
- 6) у другим случајевима предвиђеним законом и статутом Града.

Јавна расправа из става 1. овог члана спроводи се о нацрту акта, а изузетно се може спровести и раније на предлог органа надлежног за припрему и утврђивање нацрта.

Јавну расправу из става 1. овог члана организује Градско веће на начин и у време које предложи орган надлежан за утврђивање нацрта, ако овим статутом није другачије одређено.

**Јавна расправа на основу предлога,
односно захтева
Члан 97.**

Јавна расправа може се спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности Скупштине града, на основу захтева предлагача општег акта, једне трећине одборника или предлога 100 грађана.

Ради спровођења јавне расправе, предлог грађана је потребно да својим потписима подржи најмање 100 грађана са бирачким правом на територији Града.

Прикупљање потписа грађана за спровођење јавне расправе из става 1. овог члана, спроводи се у складу са прописима који уређују грађанску иницијативу.

Надлежно радно тело Скупштине града одлучује по примљеном предлогу, односно захтеву из става 1. овог члана.

Уколико надлежно радно тело Скупштине града прихвати предлог, односно захтев из става 1. овог члана, Градско веће организује јавну расправу, по правилу, на начин и у време које је у тим поднесцима предложено.

**Организовање јавне расправе
Члан 98.**

Градско веће организује јавну расправу, одређује начин спровођења, место и време трајања јавне расправе.

Градско веће упућује јавни позив грађанима, њиховим удружењима, стручној и осталој јавности, за учешће у јавној расправи.

Јавни позив за учешће на јавној расправи, објављује се на интернет презентацији Града и на други погодан начин.

Уз јавни позив обавезно се објављује програм спровођења јавне расправе, као и нацрт општег акта који је предмет јавне расправе.

Градско веће може упутити позив за учешће на јавној расправи одређеним појединцима, представницима органа, организација и удружења за које сматра да су заинтересовани за акт који се разматра.

**Утврђивање предлога акта после спроведене расправе
Члан 99.**

Орган надлежан за утврђивање предлога акта о којем је спроведена јавна расправа, дужан је да приликом утврђивања предлога акта води рачуна о сугестијама и предлозима датим у јавној расправи.

VII. МЕСНА САМОУПРАВА

Облици месне самоуправе

Члан 100.

Ради задовољавања потреба и интереса од непосредног значаја за грађане са одређеног подручја, у Граду се оснивају месне заједнице и други облици месне самоуправе.

Месна заједница се оснива за једно или више села.

Месна заједница, односно други облик месне самоуправе (у даљем тексту: месна заједница) оснива се за: насељено место, два или више насељених места, део насељеног места, градску четврт, рејон, стамбени блок, улицу, део једне или више улица, који представља просторну, функционалну и урбанистичку целину и где постоји међусобна интересна повезаност грађана и могућност њиховог организовања.

Правни статус месне заједнице

Члан 101.

Месна заједница има својство правног лица, у оквиру права и дужности утврђених овим статутом и одлуком о оснивању.

Месна заједница има свој печат и рачун.

Имовина месних заједница

Члан 102.

Месна заједница има своју имовину коју могу чинити: покретне ствари, новчана средства, као и права и обавезе.

Месна заједница има право коришћења на непокретностима које су у јавној својини Града.

Предлог за образовање, односно укидање месне заједнице

Члан 103.

Предлог за образовање, односно укидање месне заједнице могу поднети најмање 10% бирача са пребивалиштем на подручју на које се предлог односи, најмање једна трећина одборника и Градско веће.

Скупштина града, уз претходно прибављено мишљење грађана, одлучује о образовању, подручју за које се образује, промени подручја и укидању месних заједница.

Нова месна заједница се образује спајањем две или више постојећих месних заједница или издвајањем дела подручја из једне или више постојећих месних заједница у нову месну заједницу.

Месна заједница се може укинути и њено подручје припојити једној или више постојећих месних заједница.

Променом подручја месне заједнице сматра се и измена граница подручја уколико се извршеном изменом део подручја једне месне заједнице припаја подручју друге месне заједнице.

Одлука из става 2. члана доноси се већином гласова од укупног броја одборника.

Одлука о месним заједницама **Члан 104.**

Одлуком о месним заједницама уређују се образовање, односно укидање или промена подручја месне заједнице, правни статус месне заједнице, имовина месне заједнице, права и дужности месне заједнице, број чланова савета, надлежност савета месне заједнице, изборне комисије и поступак избора чланова савета месне заједнице, распуштање савета месне заједнице, престанак мандата чланова савета месне заједнице, финансирање месне заједнице, учешће грађана у вршењу послова месне заједнице, сарадња месне заједнице са другим месним заједницама, поступак за оцену уставности и законитости аката месне заједнице, као и друга питања од значаја за рад и функционисање месних заједница на територији Града.

Савет месне заједнице **Члан 105.**

Савет месне заједнице је основни представнички орган грађана на подручју месне заједнице.

Избори за Савет месне заједнице спроводе се по правилима непосредног и тајног гласања на основу општег и једнаког изборног права, у складу са актом о оснивању.

Мандат чланова Савета месне заједнице траје четири године.

Изборе за Савет месне заједнице расписује председник Скупштине града.

Председника Савета месне заједнице бира Савет из реда својих чланова, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја чланова Савета месне заједнице.

Савет месне заједнице:

- 1) доноси статут месне заједнице;
- 2) доноси финансијски план месне заједнице уз сагласност Градског већа и програме развоја месне заједнице;
- 3) бира и разрешава председника Савета месне заједнице;
- 4) предлаже мере за развој и унапређење комуналних и других делатности на подручју месне заједнице;
- 5) доноси пословник о раду Савета месне заједнице и друге акте из надлежности месне заједнице;
- 6) покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа Града;
- 7) врши друге послове из надлежности месне заједнице утврђене статутом Града, актом о оснивању месне заједнице или другим градским прописима.

Савет месне заједнице је дужан да имовином месне заједнице, као и непокретностима у јавној својини Града на којима има право коришћења, управља, користи и располаже у складу са законом, одлукама Скупштине града и Статутом месне заједнице.

Ангажовање председника и чланова Савета, као и чланова других органа месне заједнице не подразумева стварање додатних финансијских обавеза месној заједници.

Распуштање Савета месне заједнице **Члан 106.**

Савет месне заједнице може се распустити ако:

- 1) Савет не заседа дуже од три месеца;
- 2) не изабере председника Савета у року од месец дана од дана одржавања избора за чланове Савета месне заједнице или од дана његовог разрешења, односно подношења оставке;
- 3) не донесе финансијски план у року одређеном одлуком Скупштине града.

Одлуку о распуштању Савета месне заједнице доноси Скупштина града на предлог Градског већа које врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице.

Председник Скупштине града расписује изборе за Савет месне заједнице, у року од 15 дана од ступања на снагу одлуке о распуштању Савета месне заједнице, с тим да од датума расписивања избора до датума одржавања избора не може протећи више од 45 дана.

До конституисања Савета месне заједнице, текуће и неодложне послове месне заједнице обављаће повереник Града кога именује Скупштина града истовремено са доношењем одлуке о распуштању Савета месне заједнице.

Финансирање месне заједнице **Члан 107.**

Средства за рад месне заједнице обезбеђују се из:

- 1) средстава утврђених одлуком о буџету Града, укључујући и самодопринос,
- 2) донација и
- 3) прихода које месна заједница оствари својом активношћу.

Месна заједница доноси финансијски план на који сагласност даје Градско веће, у складу са одлуком о буџету Града.

Поверавање послова месној заједници **Члан 108.**

Одлуком Скупштине града може се свим или појединим месним заједницама поверити вршење одређених послова из надлежности Града, уз обезбеђивање за то потребних средстава.

Приликом одлучивања о померавању послова из става 1. овог члана полази се од значаја тих послова за задовољавање свакодневних и непосредних потреба грађана са одређеног подручја.

Организовање рада управе у месним заједницама **Члан 109.**

За обављање одређених послова из надлежности Градске управе, посебно у вези са остваривањем права грађана, може се организовати рад управе у месним заједницама.

Послове из става 1. овог члана, начин и место њиховог вршења, одређује Градоначелник, на предлог начелника Градске управе.

**Поступак за оцену уставности и законитости
општег акта месне заједнице**

Члан 110.

Градско веће покренуће поступак за оцену уставности и законитости општег акта месне заједнице пред Уставним судом, ако сматра да тај акт није у сагласности са Уставом или законом.

Градоначелник је дужан да обустави од извршења општи акт месне заједнице за који сматра да није сагласан Уставу или закону, решењем које ступа на снагу објављивањем у "Службеном листу града Зрењанина".

Решење о обустави од извршења престаје да важи ако Градско веће у року од пет дана од објављивања решења не покрене поступак за оцену уставности и законитости општег акта.

**Указивање Савету месне заједнице
на предузимање одговарајућих мера**

Члан 111.

Када Градско веће сматра да општи акт месне заједнице није у сагласности са Статутом Града, актом о оснивању месне заједнице или другим градским прописом, указаће на то Савету месне заједнице ради предузимања одговарајућих мера.

Ако Савет месне заједнице не поступи по предлозима органа из става 1. овог члана, Градоначелник ће поништити општи акт месне заједнице решењем које ступа на снагу објављивањем у "Службеном листу града Зрењанина".

Градско веће, предлаже Градоначелнику обустављање финансирања активности месне заједнице у којима се финансијска средства не користе у складу са финансијским планом месне заједнице, одлуком о буџету или законом.

VIII. САРАДЊА И УДРУЖИВАЊЕ ГРАДА

**Сарадња и удруживање Града
са општинама и градовима у земљи**

Члан 112.

Град, органи и службе Града, као и предузећа, установе и друге организације чији је оснивач Град, удружују се и остварују сарадњу са другим општинама и градовима и њиховим органима и службама у областима од заједничког интереса и ради њиховог остваривања могу удруживати средства и образовати заједничке органе, предузећа, установе и друге организације и установе, у складу са законом и статутом.

Сарадња из става 1. овог члана подразумева и уступање обављања појединих послова из надлежности Града другој јединици локалне самоуправе или предузећу, установи и другој организацији чији је она оснивач.

Ако Град закључи споразум о сарадњи са другим општинама или са градом ради заједничког обављања послова из области комуналних делатности, ти послови заједнички се обављају у складу са законом који уређује комуналне делатности.

Споразум о сарадњи Члан 113.

Споразумом о сарадњи Града са другим јединицама локалне самоуправе уређују се: назив и седиште заједничког органа, службе, предузећа, установе или друге организације, врста, обим и начин обављања послова, начин финансирања, управљање и надзор над радом, приступање споразуму других јединица локалне самоуправе, поступак иступања односно одустајања од споразума јединице локалне самоуправе, права и обавезе запослених, као и друга питања од значаја за оснивање, рад и престанак рада, у складу са законом.

Скупштина града одлучује о закључивању споразума из става 1. овог члана већином гласова од укупног броја одборника и дужна је да га достави министарству надлежном за локалну самоуправу у року од 30 дана од дана закључења споразума.

Заједничко извршавање поверених послова Члан 114.

Град може, заједно са једном или више општина, односно градова, предложити министарству надлежном за локалну самоуправу заједничко извршавање одређених поверених послова, у складу са законом којим се уређује државна управа и уредбом Владе Републике Србије којом се уређују ближи услови и начин заједничког извршавања поверених послова.

Град може прихватити предлог надлежног органа државне управе да са једном или више општина, односно градова, заједнички обезбеди извршавање одређених поверених послова, у складу са законом којим се уређује државна управа и уредбом Владе Републике Србије којом се уређују ближи услови и начин заједничког извршавања поверених послова.

Скупштина града одлучује о предлогу из става 2. овог члана у року од 30 дана од дана достављања предлога.

Уколико прихвати предлог из става 2. овог члана, Скупштина града закључује са једном, односно више општина, односно градова, споразум о сарадњи којим се уређује заједничко извршавање поверених послова и доставља га министарству надлежном за локалну самоуправу.

Споразум о сарадњи из става 4. овог члана објављује се после прибављања сагласности Владе Републике Србије.

Оснивање заједничког органа, службе, предузећа или друге организације Члан 115.

Споразумом о сарадњи Града са другим општинама, односно градовима, може се предвидети оснивање заједничког органа, службе, предузећа или друге организације.

У случају из става 1. овог члана, надлежни орган Града заједно са надлежним органом другог, односно других оснивача, одлучује о постављењу, односно именовању руководиоца заједничког органа, службе, предузећа или друге организације, разрешењу и њиховој одговорности и престанку дужности, у складу са законом.

Кад је споразумом о сарадњи предвиђено да заједнички орган одлучује о правима и обавезама грађана са пребивалиштем на територији Града у управном поступку, о правима и обавезама тих грађана у другостепеном поступку одлучује Градско веће, у складу са законом.

Средства за рад заједничког органа обезбеђују се у буџету Града, сразмерно обиму послова које за Град обавља заједнички орган.

Уступање послова другој општини, односно Граду **Члан 116.**

Споразумом о сарадњи Град може уступити одређене послове из своје надлежности другој општини, односно граду.

Средства за рад органа општине, односно града који обавља уступљене послове, обезбеђују се у буџету Града, сразмерно обиму уступљених послова.

Кад је споразумом о сарадњи предвиђено да уступљени послови обухватају одлучивање о правима и обавезама грађана са пребивалиштем на територији Града у управном поступку, о правима и обавезама тих грађана у другостепеном поступку одлучује Градско веће, у складу са законом.

Уступљени послови обављају се у име и за рачун Града, а за њихово обављање одговоран је Град.

Општина, односно град који обавља уступљене послове, доставља извештај о обављању уступљених послова на захтев Града, а најмање једном у шест месеци.

Престанак важења споразума о сарадњи **Члан 117.**

Споразум о сарадњи престаје да важи на захтев Града или друге јединице локалне самоуправе учеснице споразума.

Скупштина града упућује писани захтев другој учесници споразума најкасније шест месеци пре дана са којим споразум о сарадњи престаје да важи и истовремено о томе обавештава министарство надлежно за локалну самоуправу.

Споразум о сарадњи који је закључило више јединица локалне самоуправе, на захтев Града престаје да важи само у делу који се односи на Град.

Сарадња са јединицама локалне самоуправе других држава **Члан 118.**

Град може да остварује сарадњу у областима од заједничког интереса са јединицама локалне самоуправе у другим државама, у оквиру спољне политике Републике Србије, уз поштовање територијалног јединства и правног поретка Републике Србије, у складу са Уставом и законом.

Одлуку о сарадњи са одговарајућим територијалним заједницама, општинама и градовима из других држава доноси Скупштина града, уз сагласност Владе Републике Србије.

Споразум или други акт о успостављању сарадње потписује Градоначелник или лице које он овласти.

Акт из става 3. овог члана објављује се и ступа на снагу после прибављања сагласности Владе Републике Србије.

Удруживање у асоцијације градова и општина **Члан 119.**

Град може бити оснивач или приступати асоцијацијама градова и општина, ради унапређења развоја локалне самоуправе, њене заштите и остваривања заједничких интереса.

Град оснива или приступа асоцијацијама градова и општина које заступају интересе свог чланства пред државним органима, а посебно у поступку доношења закона и других аката од значаја за остваривање послова јединица локалне самоуправе.

Сарадња са удружењима и другим организацијама **Члан 120.**

Органи Града могу сарађивати са удружењима, хуманитарним и другим организацијама, у интересу Града и његових грађана.

Учешће у европским интеграцијама **Члан 121.**

Град у оквиру својих надлежности, преко својих органа, прати процес европских интеграција Републике Србије и развија за то потребне административне капацитете, у складу са законом и утврђеном политиком Републике Србије.

IX. ЗАШТИТА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Заштита права Града **Члан 122.**

Заштита права Града обезбеђује се на начин и по поступку утврђеном законом.

Покретање поступка за оцену уставности и законитости **Члан 123.**

Скупштина града покреће поступак за оцену уставности и законитости закона или другог општег акта Републике Србије или Аутономне покрајине Војводине, којим се повређује право на локалну самоуправу.

Право жалбе Уставном суду **Члан 124.**

Градоначелник има право жалбе Уставном суду ако се појединачним актом или радњом државног органа или органа Града онемогућава вршење надлежности Града.

Локални омбудсман

Члан 125.

У Граду се установљава Локални омбудсман као независан и самосталан орган који се стара о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права зајемчених Уставом, законом, потврђеним међународним уговорима, општеприхваћеним правилима међународног права и Статутом града.

Локални омбудсман посебно штити права грађана од повреда учињених од стране Градске управе као и установа, органа и организација које врше јавна овлашћења, а чији је оснивач Град, контролише рад Градске управе и штити право грађана на локалну самоуправу, ако је реч о повреди прописа и општих аката Града.

Локални омбудсман доставља годишњи извештај Скупштини града.

Члан 126.

У свом деловању Локални омбудсман руководи се принципима законитости, непристрасности, независности и правичности.

У обављању својих надлежности Локални омбудсман сарађује са локалним омбудсменима у општинама и градовима, Покрајинским омбудсманом, Омбудсманом Републике Србије и са омбудсменима и њиховим организацијама у иностранству.

Локални омбудсман штити право грађана на локалну самоуправу у складу са одлуком Скупштине града.

Локални омбудсман не може бити члан политичке странке и не може обављати ниједну јавну функцију нити било коју професионалну делатност.

Члан 127.

Надлежност и овлашћења, начин поступања и избора и престанка дужности Локалног омбудсмана, уређују се посебном одлуком Скупштине града, у складу са законом.

Х. АКТИ ГРАДА

Акти Града

Члан 128.

Скупштина града доноси одлуке, друге опште акте, наредбе, решења, закључке, препоруке и упутства.

Градоначелник доноси правилнике, наредбе, упутства, решења, закључке и предлоге, а изузетно доноси одлуке и друге акте када је за то овлашћен законом или Статутом.

Градско веће доноси правилнике, пословнике, наредбе, упутства, решења, закључке, предлоге и препоруке, а изузетно доноси одлуке и друге акте када је за то овлашћено законом или Статутом.

Градска управа доноси одлуке, правилнике, наредбе, упутства, решења и закључке.

Хијерархија аката Града Члан 129.

Одлуке и општи акти Скупштине града морају бити сагласни са законом и овим статутом.

Акти Градоначелника и Градског већа морају бити сагласни са законом, овим статутом, одлукама и општим актима Скупштине града.

Акти Градске управе морају бити сагласни са законом, овим статутом, одлукама и општим актима органа Града.

Предлагање прописа и других општих аката Скупштине града Члан 130.

Право предлагања прописа и других општих аката из надлежности Скупштине града имају: сваки одборник Скупштине града, радно тело Скупштине града, Градоначелник, Градско веће и грађани путем грађанске иницијативе.

Објављивање и ступање на снагу општих аката Члан 131.

Општи акти органа Града објављују се у "Службеном листу града Зрењанина".

Акти из става 1. овог члана ступају на снагу осмог дана од дана објављивања, осим ако доносилац у поступку доношења не утврди да постоје нарочито оправдани разлози да исти ступи на снагу и раније.

Остали акти органа Града објављују се у "Службеном листу града Зрењанина" када је то тим актима предвиђено.

XI. ТУМАЧЕЊЕ, ДОНОШЕЊЕ И ИЗМЕНА СТАТУТА

Аутентично тумачење Статута града Члан 132.

Аутентично тумачење Статута града даје Скупштина града на предлог Градског већа.

Поступак за доношење или промену Статута града Члан 133.

Предлог за доношење или промену Статута града, може поднети најмање 5% бирача Града, трећина одборника и Градоначелник.

Предлог се подноси у писаном облику са образложењем.

Градско веће предлаже Статут Скупштине града.

Скупштина града доноси Статут града већином гласова од укупног броја одборника.

XII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Усклађивање прописа органа Града са овим статутом Члан 134.

Прописи органа Града ускладиће се са одредбама овог статута у року од девет месеци од ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи. Прописи органа Града остају на снази до њиховог усклађивања са овим статутом.

Одложена примена појединих одредаба овог статута Члан 135.

Члан 95. став 1. тачка 2), која се односи на спровођење обавезног поступка јавне расправе за планирање инвестиција у одлуци о буџету, примењиваће се почев од припреме Одлуке о буџету за 2020. годину.

Престанак важења Статута Члан 136.

Даном ступања на снагу овог статута, престаје да важи Статут града Зрењанина ("Службени лист града Зрењанина", бр. 26/13-пречишћен текст, 37/13, 11/14, 20/14, 28/14, 5/17, 19/17 и 26/17).

Ступање на снагу Члан 137.

Овај статут ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Зрењанина".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ЗРЕЊАНИН
СКУПШТИНА ГРАДА

Број:

Дана:

ЗРЕЊАНИН

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Оливер Митровић

Образложење

Правни основ за доношење Статута града Зрењанина су чл. 11. и 32. тачка 1) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 – др. закон и 47/18) којима је одређено да је највиши правни акт јединице локалне самоуправе статут и да статут доноси скупштина општине.

Доношењу Статута града Зрењанина приступило се у складу са чланом 41. Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 47/18) којим је утврђено да ће јединице локалне самоуправе ускладити своје статуте и друге опште акте са овим законом у року од девет месеци од ступања на снагу овог закона, као и да ће скупштина јединице локалне самоуправе доставити предлог статута министарству надлежном за локалну самоуправу ради прибављања мишљења, најкасније шест месеци од ступања на снагу овог закона. Јавна расправа о нацрту Статута града Зрењанина трајала је осам дана и одржана је од 6. децембра до 13. децембра 2018. године.

На седници одржаној дана 26. децембра 2018. године Градско веће града Зрењанина донело је Закључак о усвајању Предлога Статута града Зрењанина број 06-127-1/18-III који је са Предлогом Статута града Зрењанина достављен Министарству државне управе и локалне самоуправе на мишљење. На Предлог Статута града Зрењанина Министарство државне управе и локалне самоуправе дало је позитивно мишљење број 110-00-00436/2018-24 од дана 10. јануара 2019. године.

На основу изнетог, предлаже се Скупштини града да донесе Статут града Зрењанина у датом тексту.

Обрадили:

Милан Мркшић

Светлана Грујић

Златинка Јефтић

Ђина Даријевић

Сања Марић

СЕКРЕТАР
СКУПШТИНЕ ГРАДА
Милан Мркшић